

新华调查

# 中纪委官员表态深入调查：影视业贪腐“潜规则”知多少？

□新华社记者 杨帆 张华迎

影视剧购销、大型节目演出，有些单位设备采购多是单一来源，有些不进行招投标程序……面对新闻出版广播影视领域的腐败问题，中纪委委员、中纪委驻国家新闻出版广电总局纪检组组长李秋芳近日点出影视业等领域的“潜规则”，表示今年将在其基础上深入调查，并同时制定约束机制，这一表态引起了各方关注。

近年来，影视业内的贪腐案件时有曝出。2月4日，安徽省检察院决定以受贿罪逮捕安徽广播电视台原台长张苏洲，至此安徽广播电视台已有5名中高层干部涉贪腐落马。据了解，他们贪腐行为就涉及影视剧采购、广告投放、工程建设、服装采购、旅游业务承办等领域。

业内专家分析认为，影视业社会影响面大，涉及面广，与民众联系最深，破除影视业等领域的“潜规则”，扎紧制度的藩篱，促进行业健康发展是百姓之盼。

## 影视剧购销——

### 制作、交易多存猫腻

李秋芳在接受中央纪委监察部网站采访时说，新闻出版广播影视领域“不是清水衙门”“不能说完全是一片净土”“形势依然严峻复杂”“有它的一些腐败风险”。

这其中，“影视剧购销”就是李秋芳指出的一个容易滋生腐败的领域。近年来，影视剧制作行业供大于求，“购剧权”为少数人敲定，制片方为了上片只能尽量满足播出方的“各种要求”。

一位演出经纪公司的人士向记者表示，有国有制作单位和机构通过给编辑、演职人员虚报高额制作费和报酬的情况，一些人暗地里得以牟利。中纪委曾通报2014年广电部门一名电视剧审查员在负责电视剧审批工作期间，帮助多部电视剧通过审核，借此受贿30余万元。

而在一些地方政府投资的影片中，制作方为在片中“挂职”的当地领导变相发劳务费的现象也常有发生。

## 大型节目演出——

### 公款买单吃喝唱藏腐败

这些年来，为了打招牌、树门面、做政绩，一些地方政府患上了爱承办大型文艺演出活动的“怪病”，地方领导在观众前排，并登台讲话，甚至还要参演“露一手”。

“地方承办的演出活动里面‘自由度’很高，一些政府部门乐意买单。”河北某演出策划公司负责人指出。2013年，中宣部等五部门专门发出通知要求，各地各部门要把制止豪华铺张、提倡节俭办晚会和节庆演出，作为落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定的重要举措。

“几百万演出费用，这笔账怎么走，还真说不清楚。”重庆一位长期从事舞台策划的人士说，演出的票房也是一大收入，但要票、送票的情况也很多，票房里存在着不小的腐败空间，圈内人其实是心知肚明。

## 卫星节目落地——

### 缺乏规范定价依据

对李秋芳指出的“卫星节目落地”领域也存在“潜规则”，老百姓对这个专业领域一般不太熟悉。

记者采访业内专业人士获悉，卫星频道上星后目前传输方式有三种：一是通过家装地面“卫星锅”直接接收；二是通过电信联通等通讯运营商进行覆盖；三是更多通过各地有线电视网络运营商进行覆盖。据介绍，卫视频道上星后，要与地方有线电视运营商进行议价，由运营商接收节目才能完成落地。

由于有线电视各地各自管理，全国一地一价没统一标准，落地费收取从几万元到几十万元不等，双方议价中搞回扣、进行贪腐的空间很大。

## 设备采购——

### 价格硬但关系更硬

影视行业专业性较强，设备采购方面有一定门槛，并非“想进就能进”。

相关部门采购时会明确要求使用特定的设备、要求指定供应商，甚至以此为借口裁撤公开招标程序。“设备采购说是公开招标，但是订单最终给谁还是靠拍板者来定。价格、产品质量是次要问题，价格再硬，不如关系硬。”天津一位曾参与当地电视台采购招标的供应商说。

安徽省检察院今年1月发布消息称，安徽广播电视台服务中心原主任宋晓峰因涉嫌受贿被逮捕。经查，宋晓峰利用职务便利，在工程进度及质量监督、工程款的审批拨付等方面为他人谋取利益，收受他人财物，数额巨大。

无独有偶。2014年辽宁省广播电视台原台长史联文因贪污受贿罪被判无期徒刑。据办案人员称，史联文在任职期间全台事务“一把抓”，各种规章制度沦为一张空文。由此，“一把手”变成了“一霸手”，出现“有的单位设备采购是单一来源”“不按招投标程序来”的现象也就见怪不怪了。

## 广告经营——

### 回扣开路门道多

“一个广告，能不能播、哪个台播、哪个时段播、回扣多少？里面门道很多。”业内人士指出，广播影视领域发行渠道有垄断性，有些权力就“等值”于人民币。特别是有些电视台广告中心的广告制作费用回扣很高，就常有内部人帮客户在外面找广告代理吃回扣。有些电台、电视台能够成为保健品、药品厂家、专科医院的专业台，“变味”背后都是利益在作祟。

2012年，重庆广播电视集团(总台)广播电视广告经营中心原副主任何勇走上被告席，据检方指控，这个中层干部利用职务便利在广告经营中贪腐近1000万元。

“不少广告部门负责人因此落马并不奇怪，这里的钱太多。”河北某电视台一名干部说。重庆市文化广电新闻出版局的人士还表示，电视开展广告业务，但同广告商议价取决于自身收视水平，而国内有些第三方收视数据公司也存在收受电视台贿赂而因此造假。

## 打击“潜规则”——

### 两大约束机制将制定出台

针对影视业等相关领域的“潜规则”，刘秋芳明确表示去年纪检派驻机构已“探底调研”，并将逐个领域去抠，并通过加强制度建设和巡视监督来予以防范。

李秋芳指出，2015年中纪委将制定《新闻出版广播影视从业人员廉洁行为规定》，同时还将启动《自律公约》，两者结合营造一个风清气正的行业发展环境。

多位专家认为，抓好顶层设计、从严管控确为当务之急，需要尽快让影视业正本清源，净化行业风气，赢得百姓口碑。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，要借此机会严格行业监管，建立起职业伦理规范和退出机制，加强约束力、监管力和执行力，查办案件要实施精确性打击，形成强大震慑力。

## 经济

# 我国西部产能最大智能终端生产基地正式建成投产

新华社西安2月9日电 日举行的中兴通讯西安终端生产基地投产仪式上了解到，该工厂将成为我国西部产能最大的智能终端生产基地，生产基地的投产将带动周边地区数百亿元相关产业产值增长，为促进地方经济发展注入新动力。

西安市委副书记、市长董军介绍，信息产业是西安高新区的支柱产业之一，依托西部优越的区位条件和雄厚的科教资源，西安高新区确立了打造千亿级智能终端产业集群的发展目标，随着包括中兴通讯在内的大批世界500强企业的人驻，西安高新区正在逐步形成完整的智能手机产业链。

据了解，中兴通讯西安终端生产基地投产，将成为目前我国西部产能最大的智能终端生产基地，同时也是中兴通讯在全球最大的工厂之一。厂内配备业界领先的全自动生产线25条。项目一期产能将达到1500万部终端，计划在未来三到五年内达到4500万部的年产能，将带来产值约300亿元，同时直接带动超过3000个就业岗位。

中兴通讯执行副总裁、中兴终端CEO曾学忠表示，新工厂的开工投产对于扩充产能和加强品控都有着非常重要的意义，对于拉动本地就业、推动经济增长，辐射西部地区的相关产业发展都将起到积极推动作用。

截至目前，中兴通讯已在全球建立了19个研发中心和18个生产基地；2014年，中兴终端产品出货量超过1亿，其中智能手机出货量达到4800万部。曾学忠透露，2015年中兴智能手机全年出货量目标6000万部。

# 我国南海首个自营深水气田认定储量超千亿立方米

新华社北京2月9日电 从中国海洋石油总公司了解到，位于南海北部的我国首个深水自营气田——陵水17-2气田天然气探明储量已通过国土资源部评审办公室组织的专家组审查，储量规模超千亿立方米，为大型气田。

中海油于2014年9月宣布，“海洋石油981”钻井平台在南海北部深水获得中国海域自营深水勘探的第一个重大油气发现。陵水17-2气田距海南岛150公里，其构造位于南海琼东南盆地深水区的陵水凹陷，平均作业水深1500米，为超深水气田。

中海油南海西部石油管理局局长谢玉洪说，储量是编制整体开发方案的基础，接下来，中海油将积极推动该气田开发。它将成为我国首个开发的深水自营气田。

世界对深水的概念随着深水勘探技术的发展不断演化。目前从水面到海床垂直距离达到500米以上的可称为深水，1500米水深以上为超深水。深水海域已成为近年来全球油气勘探开发的重要接替区域。

南海西部海域目前已经是我国南海主要天然气产区，建成了崖城、东方两大天然气生产基地，并建成从崖城气田到香港的778公里输气管道。

谢玉洪说，伴随着陵水17-2大型气田的开发，中海油将建设一条连接海南、东西相通的海上天然气管输送大动脉，将已探明的崖城、东方、陵水、乐东等海上气田串联，经济有效利用地下资源，再由近及远向南海中南部推进，最大限度开发南海天然气资源，逐步建成“南海大气区”。这将充分满足海南和港澳地区的天然气需求，所产天然气还有望进入全国天然气骨干管网。

中国南海油气资源极其丰富，70%蕴藏于深海，但深海勘探难度极大。陵水17-2深水气田的发现，不仅证明了我国南海深海丰富的油气资源潜力，也意味着我国已基本具备深水油气开发的能力。

# 食药监总局加强儿童食品整治力度

新华社北京2月9日电 国家食品药品监督管理总局9日发布消息称，2014年下半年，我国集中开展了儿童食品和校园及其周边食品安全专项整治活动，累计查处不符合食品安全标准和要求的食品及食品添加剂81157.76公斤。

食药监总局称，各地食品药品监管部门在教育部门的配合下，以校园及其周边为重点区域，以食品(杂)店、餐饮服务单位等儿童食品经营单位为重点场所，加大监督检查和执法力度，取缔无证经营户6426户，取缔非法流动摊贩10548户，吊销食品经营许可证683户。

全国共出动执法人员1030938人次，检查校园及其周边食品经营户784718户次，检查校园及其周边餐饮服务单位396695户次，发现存在突出问题或风险隐患的食品经营者53713户次；监督抽检食品50135批次，抽检发现不符合食品安全标准的食品2962批次；查处违法案件7750件，移送司法机关46件。

下一步，食品药品监管部门将在总结借鉴此次专项整治工作经验的基础上，多措并举，全面做好2015年儿童食品和校园及其周边食品安全监管工作。

# 我国长征五号火箭完成芯一级动力系统试车 计划2016年首飞

新华社北京2月9日电 记者从国防科工局获悉，我国目前运载能力最大的长征五号运载火箭9日16时在北京成功进行了芯一级动力系统试车。此次试车是长征五号运载火箭工程研制重大标志性地面试验之一，也是我国迄今为止开展的最大规模、最长时间的系统级动力系统试车。试车成功标志着这项工程研制取得重大进展。

长征五号火箭近地轨道运载能力25吨，地球同步转移轨道运载能力14吨，与国际上主流运载火箭的运载能力相当，是现役的长征系列运载火箭最大运载能力的两倍左右。长征五号运载火箭工程是我国重大航天科技工程，由国防科工局负责组织实施，航天科技集团公司抓总研制，计划于2016年在我国新建的海南发射场择机进行首次飞行试验。主要承担后续探月工程三期、载人空间站等发射任务。

据介绍，用于此次试验的长征五号运载火箭芯一级产品，直径5米，总长约33米，使用无毒无污染的液态氧和液态氢作为推进剂。点火后，火箭芯一级各系统工作稳定，发动机按照预定程序正常关机，达到预期目的。

芯一级动力系统试车是将产品按照飞行状态，系固在火箭动力系统试车台进行点火试验，主要考核和检验芯一级设计方案正确性和工作协调性、可靠性，并获取火箭力、热等环境数据分布情况。

长征五号运载火箭工程研制坚持“通用化、组合化、系列化”的设计思想，以“无毒、无污染、高可靠、适应性强、安全性好”为目标，配套研制的液体火箭发动机及相关模块，将有力提升我国航天液体火箭动力技术发展，牵引并带动我国无毒无污染新一代运载火箭系列化发展，为进一步完善我国运载火箭能力布局提供有力保障。

# 北京八大处新春祈福庙会 举行传统花会预演



2月9日，民间艺人在八大处公园大门前表演飞叉。当日，北京八大处公园新春祈福庙会举行新闻发布会，并进行中国传统花会预演。庙会将于2月19日至2月24日举行，主题为“连年有余兆祥瑞 福祿寿喜迎新春”，这也是北京石景山区冬季旅游系列活动之一。

□据新华社

# 互联网经济成为中国经济的最大增长点

新华社北京2月9日电 “过去的一年，中国互联网发展成就斐然，网民数量达6.49亿，网站400多万家，电子商务交易额超13万亿元人民币；全球网络企业前10强，中国有4家，互联网经济成为中国经济的最大增长点。”国家互联网信息办公室主任鲁伟9日说。

当日，国家互联网信息办公室在京举行2015年新春招待会，来自79个国家的135位驻华使节，60多位外国企业、媒体和机构代表，及有关部门负责人出席。鲁伟是在招待会致辞中作如上所述的。

鲁伟表示，2014年是中国全面深化改革的开局之年，也是中国互联网络加快发展、扩大开放、与世界深度融合的一年。中国成立了中央网络安全和信息化领导小组，习近平主席亲自担任组长，提出了“建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间”的国际网主张，得到国际社会高度评价和广泛认同。在各方共同努力下，国际网络空间

迎来了共享共治的新时代。

他指出，在中国的传统文化里，“网”字内涵丰富，既意味着收获和成果，又意味着联系和沟通，也代表着法律和秩序。中国对外开放的政策不会变，只要遵守中国的法律，不损害中国的国家利益，不损害中国消费者的利益，欢迎各国企业在华发展、投资兴业。

鲁伟强调，我们生活在一个共同的网络空间，这个网络空间由世界各国的互联网组成，各国拥有独立自主的网络主权、安全、发展利益。只有各自维护好自身的网络安全，才能更安全、更有序、更美好。我们需要互相支持而不是越俎代庖，需要相互尊重而不是攻击指责。

鲁伟表示，中方愿意加强与世界各国的交流与合作，发挥互联网创新驱动力的先导力量，推动“一带一路”战略，推动网络空间共享共治，更好地为世界各国特别是广大发展中国家服务，为人类创造更加美好的明天。

# 中医药研究伦理审查认证项目获批

新华社北京2月9日电 国家中医药管理局获悉，国家认证认可监督管理委员会批准中医药研究伦理审查成为认证项目。该项目是中医药领域的首个认证项目，也是我国第一个医学伦理认证项目。

据了解，伦理审查是国际通行的研究风险控制的重要手段。通过对研究的科学设计与实施过程、风险受益分析、受试者招募、知情同意、受试者的医疗和保护、隐私和保密、弱势群体的特殊保护等关键环节进行审查，控制风险，给予受试者更全面的保护。

国家中医药管理局自2008年启动伦理审查的规范化建设工作，先后发布《中医药临床研究伦理审查管理规范》《中医药临床研究伦理审查平台建设规范》《中医药临床研究伦理审查平台建设质量评估要点》等文件，并成立了中医药伦理审查专家委员会。

据介绍，作为开展中医药研究伦理审查的认证机构，世界中医药学会联合会于2011年成立了伦理审查委员会，并在2012年开展中医药临床研究伦理审查平台评估，为政府管理和受试者选择参与研究提供依据。