

# 从民生幸福看新政新风

## ——2014民政领域亮点扫描

□新华社记者

再过几天,2014年就要和我们说再见了。在这一年间,民政领域改革创新步伐不断加快:健全社会救助制度、拓展社会福利服务、完善社会组织管理制度……随着一系列新政策、新举措的出台,老百姓的生活发生哪些变化?新政能否真正落到实处?落实过程折射出怎样的政风?带着这些问题,新华社记者在北京、广东、浙江等地进行了采访。

### 临时救助:变“领”为“送”解燃眉之急

山东省济南市长清区万德镇刘庄村李成燕一家,遭遇一连串不幸。大儿子一出生就患有肢体瘫痪,为给孩子治病,家里花光所有积蓄。2011年,李成燕查出患有乳腺癌,并进行了手术。今年7月,李成燕的丈夫又因意外死亡,整个家庭因此蒙上了厚厚的阴影。

得知这一情况后,长清区民政局立即采取临时救助措施,主动安排万德镇民政所“先救助、再补手续”,当天就把5000元临时救助金送到李成燕家中。

作为一项以解决城乡群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标的制度,临时救助制度填补了我国社会救助体系存在的空白。今年10月,国务院印发《关于全面建立临时救助制度的通知》,明确要求地方各级人民政府要建立完善临时救助制度列入重要议事日程,抓紧完善配套政策措施,确保2014年底前全面实施临时救助制度。

民政部部长李立国日前表示,各级民政部门在全面建立实施临时救助制度过程中,要坚持托底线、救急难,坚持便民利民,坚持改革创新。

临时救助金变“领”为“送”,遇到“急难”情况下还可由民政部门先行垫付、再补手续,正是长清区民政局推出的贴心惠民举措。

长清区民政局局长梁艳玲介绍说,过去的救助程序

比较僵化,经群众申请、村居调查、街镇核批、区级备案后,把资金拨付到民政所,再由当事人前往民政所领取。

“考虑到像李成燕这样的家庭,一家老小都要靠她照顾,再要求她到民政所领钱不现实,所以我们就变‘领’为‘送’,把临时救助金直接送到老百姓家中。”梁艳玲说。

### 困境儿童分类保障:细化制度确保执行

山东省2014年省级财政列支资金2500余万元,用于支持建立困境儿童基本生活保障制度;天津市出台《关于发放困境家庭儿童基本生活费的通告》;浙江省民政厅、省财政厅联合下发《关于推进困境儿童分类保障制度的通知》……

当前,我国儿童福利制度从“补缺型”向“适度普惠型”转型,进入了深层次发展阶段。政府利用工作制度和财政力量保障的儿童群体,开始由孤儿向各类困境儿童拓展。

细化的制度是执行的前提。在浙江,《关于推进困境儿童分类保障制度的通知》下发后,各地积极推进这项政策的落实。衢州市柯城区民政局社会救助和民间组织科负责人介绍说,柯城区将困境儿童或困境家庭儿童主要界定为五类,有以下情形的可认定为困境儿童或困境家庭儿童:一是儿童本人患重大疾病或重度残疾(一、二级残疾);二是父母一方死亡,另一方失踪、服刑、重残或长期患重病;三是父母双方患重大疾病或重度残疾;四是父母双方强制戒毒;五是父母双方服刑造成儿童事实无人抚养的未成年人。根据前期摸底,柯城区全区目前申请基本生活保障的困境儿童和困境家庭儿童约有170名。根据目前低保标准计算,城乡困境儿童和困境家庭儿童每月将分别领到480元、420元的基本生活保障金。

### 社会组织注册登记:降低“门槛”提高效率

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,激发社会组织活力。过去一年里,社会组织管理制度改革稳步实施,支持社会组织发展的力度持续加大,社会组织的活力得到进一步释放。

在广东,广州融资租赁产业联盟是一家今年年中成立的社会组织。对于副秘书长许秋霞来说,组织筹备和登记的过程顺利得有些出乎意料。

今年4月底,许秋霞第一次在广州市政务中心的民政业务窗口领取了注册成立社会组织的相关资料,5月中旬就完成名称核准。在完成各项筹备工作之后,融资租赁产业联盟于5月22日召开成立大会,5月底向广州市民间组织管理局正式提出登记申请,6月4日正式登记成立,只经历10个工作日。

“我本来想可能要3个月甚至半年,没想到几天就办下来了。”许秋霞说,“筹备过程中,无论我们有什么问题,无论是电话还是上门咨询,都得到了广州市民间组织管理局细心、热情的解答。”

记者了解到,从明年1月1日起,《广州市社会组织管理办法》将正式实施,社会组织登记的“门槛”将进一步降低。广州市民间组织管理局局长王福军说,这意味着一些立足于社区、还比较小的草根组织有了畅通的登记成立渠道。

对社会组织“松绑”,使得职能部门的监管和服务能力面临更高要求。

“我们想编一本接地气的简明手册,让社会组织一步步对照就能把登记注册办下来,不再需要反复打电话或者上门咨询。”王福军说,“对于已经成立的组织,我们也应该有‘内部治理手册’,告诉他们执行机构、监督机构怎么设置、年度报告怎么撰写、财务管理怎么进行。”

## 上海设立全国首个跨行政区划人民法院和人民检察院

新华社上海12月28日电 上海市第三中级人民法院、上海知识产权法院和上海市人民检察院第三分院于28日正式成立。上海在全国首次探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院。

据悉,上海市第三中级人民法院依托上海铁路运输中级法院设立,同时组建上海知识产权法院,与上海市第三中级人民法院合署办公,实行“三块牌子一个机构”。

据最高人民法院介绍,上海市第三中级人民法院是探索审理跨地区行政案件、重大民商事案件、重大环境资源保护案件、重大食品药品安全案件和跨行政区划检察机关提起公诉的案件的新型人民法院。市三中院在试点阶段将主要审理以市级人民政府为被告的一审行政案件;市级行政机关为上诉人或被上诉人的二审行政案件以及上海市人民检察院第三分院提起公诉的案件,还包括上海市高级人民法院指定管辖的其他案件。

上海市人民检察院第三分院依托上海铁路运输检察院设立,具有跨行政区划检察院的性质特点,除管辖原有的涉铁路运输、轨道交通案件外,经市检察院指定管辖下列案件:一是市第三中级人民法院管辖的行政公益诉讼案件;二是市第三中级人民法院管辖的跨地区重大民商事监督案件;三是上海知识产权法院管辖的知识产权类公益诉讼案件;四是上海海事法院管辖的海事诉讼监督案件;五是上级人民检察院指定管辖的跨地区重大职务犯罪案件;六是跨地区的重大环境资源保护和重大食品药品安全刑事案件;七是民航、水运所属公安机关侦查的重大刑事案件、海关所属公安机关侦查的重大刑事案件;八是上级人民检察院指定管辖的其他重大案件。

同时挂牌的上海知识产权法院则对上海全市的专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密等第一审民事、行政案件行使专属管辖权,并负责审理不服全市基层法院第一审著作侵权、商标等知识产权民事和行政判决、裁定的上诉案件。至此,我国探索设立知识产权法院的工作已全部完成。

## 沪蓉高速公路全线贯通 连接6省市强化东中西部联系

新华社宜昌12月28日电 湖北宜巴高速公路建设指挥部28日透露,历时5年建设的宜巴高速于27日晚23时58分正式通车。这也标志着,作为国家规划的“五纵七横”国家高速公路网的重要组成部分的沪蓉高速公路全线贯通。

沪蓉高速东起上海,西达成都。自东向西分别途经上海、江苏、安徽、湖北、重庆、四川6省市,全长1966公里。从2008年起至2012年,除位于湖北省内的宜巴段一直未能通车外,其余各路段已先后建成通车。

连接湖北省宜昌市与巴东县的宜巴高速全长173公里,共建设桥梁138座,隧道39座,桥隧比高达74.5%。由于沿线滑坡、危岩体、以及断裂带和岩溶等不良地质情况分布,建设难度极大。宜巴高速每公里造价超亿元,比沪蓉西高出4000万元,是京港澳高速湖北段的3倍还多。

经过2万余名建设者克服重重困难,历时5年的艰辛努力之后,宜巴高速终于正式通车,这也标志着沪蓉高速公路全线贯通,以及我国高速公路网的进一步完善。连接6省市、穿越70公里三峡库区的沪蓉高速,对于强化东、中、西部地区的联系,促进三峡库区的发展以及西部大开发都具有重要意义。

与此同时,由于途经众多长江沿线城市,沪蓉高速将对发展水陆联运,带动长江经济带建设产生积极影响。串联起三峡大坝旅游区、神农架景区、重庆奉节白帝城等众多景区的沪蓉高速,也将成为一条助推旅游发展的“黄金通道”。

## 贵州明年将淘汰燃煤锅炉1000蒸吨以上

新华社贵阳12月28日电 为全面整治燃煤小锅炉,加大节能减排力度,贵州2015年在全省范围内重点淘汰10蒸吨及以下的燃煤锅炉,淘汰总量将达1000蒸吨以上。

记者从贵州省质监局获悉,燃煤锅炉在为工业生产提供蒸汽和为社会大众提供热源供应的同时,也存在能效低下、污染较大等问题。据调查,贵州燃煤工业锅炉的平均热效率为60%左右,比全国工业锅炉平均运行热效率低10个百分点,锅炉节能改造的空间较大。

根据规划,到2016年,贵阳市、遵义市、铜仁市、都匀市、凯里市等13个设市城市建成区禁止新建75蒸吨及以下燃煤锅炉,并全部淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉;全省新建的燃煤锅炉能效须达2级、污染物须达到排放标准。

对已列入淘汰计划的燃煤锅炉,贵州特种设备检验机构将不再实施锅炉定期检验,淘汰信息录入“特种设备检查平台”;对实施淘汰的燃煤锅炉采取解体、破坏等去功能化处理,杜绝淘汰锅炉重新启用和进入市场。

据了解,贵州省拥有各类工业锅炉4500余台,总蒸吨为1.6万多蒸吨,其中燃煤锅炉占全省锅炉数的85%,燃气和其他锅炉约占11%和4%,全省锅炉具有数量多、容量小、分布广的特点。

## 河南获批筹建进境粮食指定口岸

新华社郑州12月28日专电 记者从河南出入境检验检疫局获悉,继进口水果、进口冰鲜水产品、进口汽车指定口岸启用后,“中原粮仓”河南进境粮食指定口岸已获得国家质检总局批复。

国家质检总局复函指出,为加快丝绸之路经济带和内陆开放型经济,促进中原经济区和中原国际港发展,质检总局支持河南省开展进境粮食指定口岸建设。根据粮食指定口岸相关条件要求,按照“高标准、严要求、适当超前”来组织口岸筹建,待达到条件后及时申报,质检总局将适时组织专家考核验收。

河南省作为粮食生产、消费和加工大省,进境粮食指定口岸获批筹建,对于河南利用“两种资源、两个市场”,满足企业需求,打造国际粮食集散地具有重大意义。

目前河南已有备案进境粮食加工储存企业58家,其中储备库4家,大豆企业11家,小麦企业26家,玉米企业11家,其他企业6家。2013年河南省共检验检疫进境粮食272.31万吨,同比增长17.5%;今年前11个月全省检验检疫进境粮食295.2万吨,同比增长15.4%,主要用于储备、榨油、加工饲料等。

下一步河南出入境检验检疫局将会同河南省政府、郑州市共同做好进境粮食指定口岸建设工作。



### 送「福」迎新年

12月28日,在合肥市文博苑社区内,志愿者们为百岁老人季四珍(右二)家贴“福”字。当日,安徽省合肥市蜀山区街道社会服务中心邀请书法爱好者走进多个社区,书写“福”字免费赠送给辖区居民,迎接新年。 □据新华社

## 2014年全国“大交通”完成投资2.5万亿元

新华社北京12月28日电 交通运输部部长杨传堂28日表示,2014年,我国交通部门主动服务国家战略,狠抓稳增长措施落地,加大固定资产投资,预计全年铁路公路水路完成投资2.5万亿元。

杨传堂在此间召开的2015年全国交通运输工作会议上说,2014年,交通部门注重优化投资结构,加强薄弱环节建设,公路铁路民航水运等建设保持良好势头。

预计新增公路里程9.38万公里,其中高速公路7450公里,全年新建23万公里农村公路,超额完成国务院下达的建设任务。推进现代工程管理,加强重大项

目建设管理,京新高速公路内蒙古西段等开工建设,港珠澳大桥等重点工程进展顺利。

铁路固定资产投资保持较快增长,全年完成8000亿元建设任务,新线投产8000公里。服务“一带一路”国家战略,“走出去”迈出坚实步伐,务实推进中俄、中蒙、中印、中泰铁路合作交流,积极参与推动中老、中巴、中东欧、中吉乌及美国西部快线高铁等铁路合作项目。

民航基本建设稳步推进,航线结构进一步优化,新建成黑龙江抚远、湖北神农架、青海德令哈、四川阿坝、贵州六盘水等8个机场,迁建陕西汉中机场,我国大陆地

区颁证民用航空机场达到202个。

水运建设取得新进展。新建泊位631个,其中万吨级泊位125个,改善内河航道里程2068公里。长江南京以下12.5米深水航道建设一期工程、引江济汉通航工程投入试运行,长江中游荆江河段航道整治工程顺利进行,上海国际航运中心洋山深水港区四期等开工建设。

杨传堂说,2014年,全国交通系统做好运输保障,提升运输服务能力和水平,全年运输生产平稳,预计全社会铁路公路水路民航完成客运量、货运量同比增长3.7%、7.2%。

## 18名视障考生参加首次全国硕士研究生招生单独考试

新华社北京12月28日电 27日至28日,首次全国硕士研究生招生考试视障考生单独考在北京联合大学特教学院举行,来自北京、辽宁、山东和新疆的18名拥有本科学历的视障考生参加了此次考试。

据介绍,2014年,在国务院学位委员会、教育部及北京市教育考试院的支持和指导下,北京联合大学获批国内首个专门面向视障生源的临床医学(中医)硕士专业学位授权点,并按照全国硕士研究生招生考试要求实行此次单独考。

中国残联表示,目前,每年均有数千名残疾考生被普通高校录取,专门面向视障和听障学生、实行单独考的特教学院(系、专业)发展到16个,每年招生千余人。但我国残疾人高等教育的发展水平还远远不能满足残疾人接受更高层次高等教育的需求,单独考仅有本科、专科两个层次。此次硕士研究生招生考试视障考生单独考,完善了我国残疾人高等教育体系,填补了残疾人高等教育的空白。

## 2014年我国林业产业总产值将超5万亿元

新华社北京12月28日电 国家林业局副局长张建龙28日透露,2014年我国林业产业发展势头良好,林业产业总产值预计超5万亿元,比上年增长约10%。

张建龙是在此间举行的中国林产工业协会换届大会上作上述表示的。他说,今年全国人造板产量为25801万立方米,全国木地板产量为7.06亿平方米,均比上年有所增长。

据介绍,近年来,我国林业产业发展进入“快车道”。当前,林产工业行业发展正处于产业结构调整、转型升级的关键阶段,同时也处于树立行业形象、加强国际维权的重要时期,企业科技创新和拓

宽市场的需求尤为迫切。为强化行业自律、增强林产工业产品在国内外市场的竞争力,中国林产工业协会第五届理事会与全体会员单位联合发起“争做信得过企业”倡议。

另据悉,为适应我国林业产业发展的新形势,增强行业发展活力,中国林业产业联合会新成立4个分支机构:金融分会、流通分会、人力资源发展促进会 and 森林矿泉水促进会,以搭建信息交流、协调服务的平台。此外,中国林产工业协会与北京林业大学就共同打造国家级产学研平台和校企合作基地签订了战略合作协议。