

# 坚持“五个从严” 落实管党治党责任

□侯海雄



中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山近日在出席全国组织部长会议并讲课时强调,全面从严治党,重在落实责任。要健全党建工作述职考评和问责机制,对管党治党不致使问题频发、不正之风蔓延的要追究领导责任。云山同志明确提出,要坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严“五个从严”,统筹推进党的建设和组织工作各项任务。这“五个从严”,是保证责任落实、确保从严治党落到实处的关键方法和路径。

如何使党的群众教育实践活动的成果巩固下来,成为常态,是当前在党的建设上一项重大而紧迫的课题。习近平总书记指出:必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力,把作风建设不断引向深入,把目前作风转变的好势头保持下去,使作风建设要求真正落地生根。总书记强调,作风建设永远在路上,永远没有休止符,必须抓常、抓细、抓实,持续努力、久久为功。各级党委要把作风建设紧紧抓在手上,持续抓好各项整改任务的落实,

绝不允许出现“烂尾”工程,决不能让“四风”问题反弹回潮。“世间事,做了细,成了严”。从严,是我们党做好一切工作的基本保证。巩固教育实践活动成果,培养良好作风,必须以讲认真的精神深化专项整治,从严治党,强化正风肃纪,一抓到底。

党要管党,党委书记要抓党建,这本是天经地义。但在实际工作中,党委书记无心过问党建的问题不在个别。据新华社报道,今年以来,围绕党风廉政建设,贵州省铜仁市问责党委主体责任和纪委监督责任“两个责任”履职不力领导干部83人,包括县处级干部17人。类似不履行“两个责任”的领导干部,不仁的情况绝非孤例。实践表明,凡是管党治党不到位的地方和单位,潜规则必然盛行,政治生态必然受到污染,小矛盾必然积重难返,小问题必然酿成大患。这必须引起我们的警惕,并切实加以纠正。

履行“两个责任”,关键看行动,根本在担当。党委书记是否真抓党建,关键还是政绩观问题。如果认为抓经济、谋发展才是“显绩”,抓党建是“虚功”,就一定不会上心用力,势必出现“一手硬、一手软”。一个地方和单位,只要履行“两个责任”软下来,必然是党弱了、散了、垮了,导致政治生态崩塌,社会风气污浊,十八大以来查处的一系列腐败窝案,都留下了极为深刻的惨痛教训。

对各级党组织来说,抓好党建才是最大的政绩,党风坏了,其它所谓的政绩都归零。因此,要坚决防止“一手硬、一手软”。不管什么地方和单位,党委负责同志如果抓经济工作头头是道,抓党建却无精打采、勉强而为,如果谈项目滔滔不绝,谈党建却结结巴巴,“角色没有转过来”,主体责任模糊不清,从严治党就可能落空。因此,将从严治党落到实处,必须狠抓思想教育从严、干部

管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严这“五个从严”;而要将“五个从严”真正落到实处,首先必须抓党建,党组织负责同志的责任,明确责任清单,像抓项目那样把党建工作抓到位。

“戒空戒松,从严以终”。党建工作在很多时候是润物无声、潜移默化的。这就更需要党的各级干部耐得住、静得下,持之以恒,以功成不必在我的境界,在从严治党上下功夫。各级党委、领导班子、特别是“一把手”首先要从思想上高度重视。要时时躬身自问:党委是不是真正做到了聚精会神抓党建,党委书记是不是真正成了从严治党的书记,班子成员是不是真正履行了分管领域从严治党的责任?以党员领导干部首先士卒的精神风貌,带动全体党员不断坚定理想信念,加强党员的道德养成,锤炼优良作风。其次,要继续围绕反“四风”等,通过制定完善扎实的有效的措施,将从严治党细化为一项项可抓可管的举措,让党员干部自觉把从严治党的责任扛在肩上,工作抓在手上,把共产党员最讲认真的精神贯穿党建工作的每一个环节,严格按照党的原则和规矩办事。以严的标准、严的措施、严的纪律管理和约束党员,用党组织、党员的模范带头作用带动社会风气不断好转。

“严是爱,松是害”。从严,已经成为党内生活的一种新常态。每位党员干部都要牢固树立起管党治党的意识。当前,我们要健全党建工作述职考评和问责机制,对管党治党不致使问题频发、不正之风蔓延的要追究领导责任。那些抱有“何必事事较真”错误观念的,那些心存“风过草摇头”的侥幸心理的,那些期盼紧绷的弦总会松下来的糊涂幻想的,都要尽快醒悟过来,真正心有所畏、言有所戒、行有所止。

## 油价下跌的连环反应

□费雷

油价近期再度刷新全球。12月中旬,原油市场一度触底创下2009年以来最低价格纪录。作为国际原油价格指标的布伦特原油期货12月12日当日即下跌超过3%,结算价跌破每桶62美元,比起年中最高点下跌几乎接近五成,其中最高位在115美元每桶,同时美国原油期货同期也随之下挫,接近58美元。

除了全球经济放缓等惯常背景,本次石油价格下跌,有什么新因素?触动市场一周暴跌超过10%的动力,主要来自国际能源署(IEA)的一份报告,该机构预计明年油价将进一步走低,预计明年全球石油日需求增长下调为90万桶;其次则源自美国石油产量的意外上升,据勘探明储量甚至达到1975年以来的最高,这意味着美国未来国内石油的开采量将继续上升。

石油下跌,影响几何?如果简单地将能源市场分为消费国以及生产国,那么石油下跌基本是对消费国减税,比如美国以及中国,而让生产国蒙受损失,比如欧佩克国家以及俄罗斯。最近石油价格的下跌,甚至连带导致产油国货币蒙受冲击,最典型的就是卢布今年以来几乎拦腰斩断,即使阿拉伯海湾国家冲击不那么剧烈,但这些国家国内资本市场也深受影响,近期该地区各个国家股市均出现不同程度下跌。

至于石油价格下跌,在中国则是另外一个景象。根据《2013年国内外油气行业发展报告》等数据揭示,2013年中国原油和成品油消费量分别达到4.98亿吨和4.87亿吨,同比分别增长1.7%和2.8%,而2013年全年中国累计进口原油2.82亿吨,同比攀升4.03%,而同年全年中国累计出口原油162万吨,同比下降33.3%。

也正因此,中国不仅是石油消费大国,甚至从2013年开始成为全球石油净进口第一,因此国际油价下跌对于中国经济而言总体是减负。但是因国内油价与国际油价并非同步,其传导机制也在因此不同。一方面,随着能源价格与国际接轨的口号,在油价下跌的情况下,12月12日,国家发展改革委决定将汽、柴油价格每吨分别降低170元和400元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别降低0.13元和0.34元,据悉按照现行成品油价格形成机制测算,汽、柴油价格每吨可分别降低670元和640元。



到这里听起来还不错,和美国版也基本差不多。且慢,故事还没完,12月12日的同时,财政部网站发布《关于进一步提高成品油消费税的通知》,将汽油、石脑油、溶剂油和润滑油的消费税单位税额由1.12元/升提高到1.4元/升。将柴油、航空煤油和燃料油的消费税单位税额由0.94元/升提高到1.1元/升。航空煤油继续暂缓征收。

这也意味着,在两个月内,两次上调成品油消费税税额。这一消息顿时让舆论哗然,不少人纷纷表示油价下跌部分已经被加税部分抵消,有人甚至直接表示这是为了补贴俄罗斯石油价格之策。笔者认为有些反应过激,根据测算这一次新增税收大概会带来千亿元级收入,不过并非补贴俄罗斯政府,而实打实是留给中国政府增加收入。

初看起来,加价加税凑一起有些诡异,其实逻辑研究也算合理。中国资源税改革一直带后,历史上曾经经过两次“利改税”(即上缴利润改为缴纳税金),坦白说,目前能源税费体制还有待完善,而未来方向也应该转向有效利用能源、开发新能源等模式,同时也不得不应对环境污染等旧账。如此情况之下,利用国际油价下跌的时间窗口,择机进行税费上调未尝不可,试想一下,如果在油价上行区间进行加税,估计公众更加难以接受。即使如此,这些资金的使用去处则需要更加公开透明,如此才能使民众心服口服,这就必须依赖未来有效的预算公开以及公众监督。

## 破解城管执法困局 需完善制度设计

□屈金铁

广州市天河区车陂街在广东省首创“公安+城管”为主的“天河车陂综合执法模式”,由于形成合力,短短一个月,执法效果立竿见影。车陂街曾非常难管,仅东圃大马路就有2000多个流动摊贩,仅去年下半年,车陂街道城管执法队就先后有近20名队员因摊贩暴力抗法而受伤。

长期以来,城管执法总处在“两难”的尴尬境地。比如,眼神执法、鲜花执法、列队执法等被认为太温情,而强制性质的执法又总被冠以“暴力”、“土匪”字眼。在此语境下,广州车陂街“公安+城管”综合执法模式运行仅月余,就取得了“立竿见影”的效果,无疑值得点赞与期待。其背后折射出来的现实意义,就在于整合了执法资源,破解了“九龙治水水不治”的困局,这对其他城市推进综合执法创新,无疑具有借鉴意义。

面对的主要是底层民众,手握的似乎又是“杀伤力很强”的行政处罚权,城管自“出生”起,坏名声似乎一直相伴。每有城管和摊贩发生冲突,社会舆论无一例外地力挺摊贩。“一个地方城管惹出风波,全国城管跟着背黑锅,甚至引发城管存废的讨论”,便是其境遇的真实写照。

公允地讲,在执法手段“先天不足”的现实瓶颈制约下,城管执法时难免面临诸多无奈。依法行政规定,行使行政处罚权的只能是“行政机关”,而非任何其他主体。但直至今日,我国一些县、区的城管部门仍非行政机关,有些是事业单位,有些甚至是临时机构。城管是否具有行政处罚主体资格,本应是回避不了的问题,可是答案却是“因地而异”。有时候,面对违章违法行为,不管、不行;管,又无足够的执法权。这种“看似全能、实则无力”的尴尬,既加大了执法难度,又为冲突埋下隐患。

而城市管理的高度综合性的特性,决定了其“不能头疼医头、脚疼医脚”,必须综合治理。仅以城市渣土管理为例,从施工工地管理到渣土运输监管,再到渣土消纳场设置,涉及相关执法单位多达十几家,如城管、公安、交通、市政、国土、房产、水利、电力等部门。抛开整个流程不谈,渣土运输监管也呈现“多头管理”——给渣土车配备“身份证”,由渣土办审批;路面上检查车辆是否按线、按时行驶、倾倒,则由城管、交警部门管理。再比如占道摊贩的治理上,亦涉及公安、城管、工商等多个部门,连摊贩用的车子归谁管都细化到“针眼”——小三轮等无动力车由城管管,而有动力的车则由公安管。显而易见,当一个部门“单打独斗”时,整个管理链条只能完成局部,管理效率不可能获得上高效。只有“多部门通力合作”,才能及时高效地对违法行为“一网打尽”。

毋庸讳言,城管执法已到了非改革不可的地步。执法力量分散时,“八个大盖帽管不了一个破草帽”。临时的联合执法时,管得了一时却难去“病根”。实行新常态的“公安+城管”综合执法,无疑是一种有价值的改革尝试,但只能算是一个良好开端。现行城管体制最大的问题是没有一部城市综合管理的“大法”。因此,尽早出台一部城市综合管理法的“大法”,对城管执法进行制度顶层及顶层设计,无疑是破解“城管执法”困局的最有力武器。



## 放假众口难调不妨做“加法”

□汤嘉琛



当前休假制度的根本矛盾,是民众日益增长的休假需求与法定假日数量少之间的矛盾。让公众对放假安排少一些争议和不满,根本的解决之道自然是“做加法”。

12月16日,经国务院批准,2015年放假安排正式发布——这是2007年以来发布最晚的一次。与以往相比,明年放假安排的最大变化是:春节从除夕开始放假,正月初七上班;中秋与周日重合,不再补休。消息一出,不少网友大呼失望,可就在前不久,网络调查还显示多数网友赞成除夕放假。

如果要概括公众对法定假日安排的意见,“众口难调”无疑是最恰当的一个词。究其因,每个人都站在自己的立场上,对一个注定会影响全国民众的公共政策“七嘴八舌”,其结果必然是难有共识。典型的例子是,去年国务院决定除夕不放假曾招致强烈吐槽,今年决定

恢复除夕放假的传统,同样激起了舆论狂澜。

无论是以前的全国假日办,还是如今制定放假安排的部门,面对这种“不管怎么安排都会挨骂”的处境,多少会有些委屈。客观来说,相关职能部门在制定放假安排时能充分征求专家意见,通过网络征求民意,算是一种进步。而要想提升公众对放假安排的满意度,前提是要摸清当前休假制度的最大问题在哪儿。

看网上的讨论就不难发现,当前休假制度的根本矛盾,是民众日益增长的休假需求与法定假日数量少之间的矛盾。大家表面上争论的是除夕是否该放假,中秋是否该调休,实质上在乎的却是能否尽可能多地享受休假机会。

《人民日报》曾对世界62个国家和地区法定节假日和带薪休假的情况进行比较,结果显示,中国法定节假日日共11天排第33位,若加上最低带薪休假天数,排名则跌至第60位。数字不算好看,难怪中国人普遍感觉“缺假”。新公布的2015年放假天数,因中秋节与周末重合放假期不增反降,遭更多吐槽也在情理之中。

既然假期少,那么,让公众对放假安排少一些争议和不满,根本的解决之道自然是“做加法”。事实上,在近几年的全国两会上,媒体报道中,已有很多人呼吁增加法定假日的天数,保障带薪休假落地,不少专家也论证了多放假将给国民经济带来多重利好。这种呼声很高的诉求,值得有关部门正视。

当然,增加节假日需要修改相关法律,短期内增加法定假日天数并不现实,所以,相关部门要多想办法,将已有的休假安排落到实处。比如,想办法改善带薪休假制度的执行情况,让纸面上的权利变成真切切的福利;再比如,在制定法定节假日安排的前提下,鼓励各企业、单位根据实际需求,灵活调整放假安排,甚至适当增加休息天数。

## 高考加分 应避免公平性悖论

□刘白



12月18日媒体报道,教育部等五部门联合印发了《关于进一步减少和规范高考加分项目和分值的意见》,规范近年来备受诟病的高考加分乱象。该意见取消了六项全国性加分,分别是中学生学科奥林匹克竞赛、科技类竞赛、省级优秀学生、思想政治品德有突出事迹及两项体育特长生加分项目;取消了地方性体育、艺术、科技、三好学生、优秀学生干部等加分项目。烈士子女、少数民族和归侨等五个加分项目获得保留。此外,该《意见》还首次明确了“谁主管、谁审核、谁负责”的原则。

一项同期推出的、来自于21世纪教育研究院的调查,直观展现了大幅减少高考加分的必要性。该报告历时一个月,有近万网友参与,认为高考加分舞弊行为发生的受访者超八成,其中辽宁受访者持此观点者比例最高,占92.24%。值得注意的是,正是今年7月发生在辽宁本溪的体恤加分舞弊事件,发酵成了全国性的公共讨论,将清理高考加分变成了一道难以逾越的教育议题。

这场争论激烈的教育议题,现在获得了教育主管部门的解答。从《意见》中可以看到,传统加分中的两大类只保留了照顾性加分,激励性加分项目几乎全部取消。而后者设立的初衷,其实恰恰是为一卷定终身的高考增加多个考查维度,增加综合素质的权重。取消加分项,对于已经难以在微观层面控制的加分寻租现象,确实是釜底抽薪;但对于高考本就不多的考查渠道,也是一种控制和关闭。只能说,这是一项势在必行却又无奈



的改革。从多年来的操作情况看,由于在审核和考查上的狭隘、疏漏,造假甚至寻租,激励性加分项目的存在已经制造了高考公平的悖论。本来,它们的设立,是为了增加“德育”“体育”“美育”在人才选拔上的占比,维护高考的公平性,拓展教育公平的内涵,但在现实中却为寻租提供了空间,甚至成为特权阶层子弟专属的“绿色通道”,成为高考公平的大敌。结果就是,我们不得不为保证高考录取上的公平,而减少考查内容上的公平,不得不为维护公平而打压公平。

更值得一提的是,政策在操作上的跑偏,往往会带来导向上的跑偏。以高考加分来强化素质教育观念,必须建立在加分操作规范且达成共识的基础上。后者不成立,前者也会随之变形。从近些年的情况看,高考加分完全没有达成提升教育观念、强调“人的全面发展”的目的,反而在青年人群中投下了拼爹、拼机、找捷径、运作潜规则的“阴影”。

对于加分项目取消后“综合考查”的缺失,教育部学生司负责人在受访时表示,未来将把考生的特长如实记入学生综合素质档案,供高校录取时参考。另外,考生的相关学科特长和创新潜质,可作为自主招生试点高校优先给予初审通过的条件。构建多元的评价体系,是高考改革永恒的主题,但如何让多元化评价不再重蹈覆辙,产生公平性悖论,是高考加分取消后摆在人们面前的又一道待解课题。

## 艾滋病患儿遭驱逐如一面镜子

□张玉胜

“通过召开群众会,大家一致要求有关部门对坤坤进行隔离防治,(让他)离开这个村庄,保障全村群众及儿童的健康。”村主任何其在村民小组会上说。这个位于四川西充县的村落准备驱逐的对象是名8岁的艾滋病男童坤坤。在目睹203位村民签下“联名信”那晚,小男孩飞奔到家,躺在床上一言不发。

从事件表面,人们也许不难解读来自村民的狭隘和歧视意味。虽然已被证实的科学常识告诉我们,艾滋病传播仅具有性接触传播、血液传播和母婴传播的三条途径,诸如握手、玩耍和进餐等一般性的接触,并不会被传染上艾滋病。然而,在地理位置偏僻、信息较为闭塞、思维相对保守的山野农村,人们仍固执地认为,一个艾滋病患者不啻于一颗随时可能会爆炸的定时炸弹,必须驱离方得心安。

所以,简单地进行科普宣传和“做工作”,能否有效消除村民的恐“艾”心理,其效果值得商榷。更何况趋利避害本来就是人类固有的天性。而不容回避的现实问题是,基于“己所不欲勿施于人”的常理,站在当地村民的角度换位思考,你会对自己的孩子与患“艾”男童一起玩耍泰然处之吗?

然而,孩子是无辜的,让其为自己亲生父母的过错买单并不公平。正如该乡乡长所言,坤坤所享受的上学与成长的权利是平等的,没有人权利将其驱离隔离。我理解村民“谈艾色变”的心理,但不赞同他们驱离坤坤的做法。问题的关键在于如何从预防的角度率先在孩子身上实现“零艾”目标,抑或是从救助的层面完善保障患“艾”儿童权利的措施。防治艾滋病事关公共卫生大计,并非某某村乃至某地的个人私事和区域性事务,需要一套从预防到管理到救治的系统性制度设计。

对于艾滋病患者,民政部曾下发相关文件,并提出“分散抚养为主,集中养育为辅”的安置原则;在刚刚过去的国际艾滋病日,李克强总理指出,“在防治艾滋征途上,我们需要汇聚更多闪亮的星星,照亮夜空,让艾滋患者前行的路不再孤单”。患“艾”男童遭驱逐是一面镜子,照出当下防治艾滋的工作短板,也倒逼我们对艾滋患儿权利缺失现状的反思。期待社会在摒弃歧视性观念的同时,国家能为艾滋孩子的人生尊严和成长之路开出好处方。