

年年质疑年年有 “年底突击花钱”三问待解

□新华社记者 高立 何雨欣 韩洁

财政部11日公布的数据显示,今年前11个月累计,全国财政支出126308亿元,完成预算的82.5%。也就是说,按照年初编制的2014年全国财政支出预算,12月份财政资金仍有超过2.6万亿元待支出。

时值岁末年终,关于财政资金年底“突击花钱”的质疑声再起。公共财政账目2.6万亿元待支出,有多少会被乱花?政府花钱为什么总要集中在年底?日益深化的财税体制改革能否解决这一实际问题?

2.6万亿元待支出会被乱花吗?

每逢年底,“突击花钱”的话题总会引起热烈的讨论。今年,财政部的最新数据再次引发了人们的担忧和质疑:2.6万亿元不是小数目,这样一大笔钱要在年底的最后一个月里花掉,如不加以约束控制,恐怕会出现突击花钱、滥用公款的情况,造成巨大的浪费和浪费。

“年底突击花钱”的说法不见得合理。中国社会科学院财经院教授杨志勇说,更为客观的提法应该是“年底集中花钱”。而且,大笔资金待支出并不一定意味着这笔钱一定会花出去。

大额剩余支出和盲目乱花钱不能画等号。尤其是今年在八项规定和财税纪律愈加完善的背景下,政府想要乱花钱越来越难,过去时常见诸报端的“天价采购”等乱象已经越来越少。

财政部相关负责人也作出回应,年底剩余的财政支出预算,并不是要突击突击花钱,所有资金按照预算用途和项目合同,乱花钱将面临审计监督。

目前,我国的确定在财政支出进度慢、支出不平衡的现状。但预算中剩余的资金都是有归属的,支出当年没实现的,按照财政管理制度要结转下年度继续使用,而如果项目撤销或完成后有结余,预算中的钱须上交。

政府花钱为何集中在年底?

与往年相比,今年的情况并不特殊。专家表示,还是要看到改善和进步之处。

事实上,过去我国曾有过最后一个月支出25%甚至更多的情况。2008年12月份财政支出占全年支出的比例就曾高达26.8%。到2013年,这一比例已下降到17.9%。

不过,年底财政支出大幅高于之前的月平均数,是不争的事实。那么,政府花钱为什么总是要集中在年底呢?

中央财经大学财经研究院院长王雍君认为,这主要反映出当前我国财政预算执行仍存在诸多缺陷。政府拨款慢、资金到位滞后,影响了财政支出的进度。记者此前在浙江、河南等地调研了解到,地方财政支出很大一部分要靠中央转移支付,但转移支付资金下达至基层地方政府的时间普遍较晚,一般要到下半年,有的甚至要到11月、12月份。

广东省某市财政局总会计师说,每年地方财政局所做的预算草案报告需要经当年的地方人大常委会审议通过,而每年的市人大常委会最晚时会在3月份才开。地方人大批准,预算一般要到二季度才下达到各部门。

政府层级多,导致财政资金下放环节复杂,也是造成年底集中花钱的重要原因。财政部一位知情人士称,钱从中央分到省里,从省里分到市里,从市里分到县里,再从县里分到各个执行部门十分复杂。据了解,有些专项财政资金,首先要取得中央主管部门批复,比如涉及环保的,要找到环保部确定各省份资金额度,省里又要考虑省级留多少,跟市县分多少。

此外,预算编制不科学也是重要原因。专家指出,

现在财政预算编制仍采用基数法,根据相关部门上一支出情况来确定今年的预算。这样的预算编制是不科学的,容易造成突击花钱、资金浪费等现象。而且,政府预算编制和审查的时间也不够充分,人大审批预算只有几天的时间,导致预算不够科学完善,不能很好地约束政府支出行为。

年底集中花钱会改善吗?

说到底,人们质疑一些部门“年底突击花钱”,并不是反对政府花钱,而是反对“乱花钱”。专家认为,要减少公众的疑虑,一方面要推进预算管理制度改革,使政府花钱更科学合理,另一方面也要加大财政公开力度,打造阳光政府。

可以看到,今年以来我国在预算改革方面的进展显著。8月底,新修改的预算法正式表决通过,将于2015年1月1日起施行。10月份,国务院又发布了《关于深化预算管理制度改革的决定》,详细列出了预算管理的七项重点改革内容,其中就包括加强预算执行管理、严肃财经纪律、加强结转结余资金管理、建立跨年度预算平衡机制等。

预算改革能否起到遏制“年底集中花钱”的实际效果?中央财经大学教授李燕表示,积极推进预算管理制度改革,使预算编制更细化、更科学,有助于刹住政府“大手大脚”乱花钱之风。

此外,年度预算容易导致年底集中花钱。杨志勇认为,建立跨年度预算平衡机制,推动中期财政规划,未来“年底集中花钱”现象就会逐步改善。

多位专家还指出,推进预算公开也非常重要。除涉密信息外,政府预算支出应全部细化公开。政府如何花钱,要让大家看得见、看得懂,让百姓放得下心。

四川 启动新一轮退耕还林 尊重农民意愿成亮点

新华社成都12月11日电 作为长江上游重要的生态屏障区,10日四川宣布启动新一轮退耕还林。与上一轮退耕还林不同的是,农民可以自愿选择树种,“愿意种什么就种什么”。

随着林权制度改革、农村改革深化,四川新一轮退耕还林不再划分经济林和生态林的比例,农民可以根据自己的意愿选择树种,并支持在其自愿的基础上采取家庭林场、专业合作社等形式对还林地统一管理、经营。

四川省退耕还林工程管理中心主任张洪明说,退耕还林工程是国家生态战略和重大惠民政策,四川省自1999年在全国率先启动退耕还林试点以来,森林覆盖率提高了近4个百分点。由于启动时面临的生态形势、经济社会背景等不同,在首轮退耕还林工程中,国家政策对林种比例有明确规定,要求生态林面积至少占80%,这在一定程度上限制了农民自愿选择树种的权限。

“造林见林,见林见效。”这是退耕还林、造林的基本要求,更是农民的朴实愿望。四川省林业厅副厅长包建华说,退耕还林直补政策给退耕农户带来实惠,累计兑现政策性补助资金331.92亿元,户均55600元。更重要的是,工程因地制宜培育了大量木竹类、竹类、特色经济林等基地资源,并通过林下种养、产业配套等开发利用,加快了该林业产业集群发展和农民增收致富。

10日,四川根据国家部署,宣布启动新一轮退耕还林工程,任务下达时间为2014年至2020年,总量为334.65万亩。根据要求,退耕还林的对象严格限定坡度在25度以上非基本农田坡耕地。在树种选择上,尊重农民意愿成为引人关注的亮点。

包建华认为,新一轮退耕还林让农民自愿选择树种,取消退耕还林中的经济林和生态林比例,这意味着四川将更加尊重农民意愿,开始让林业经济生态化、林业生态经济化真正落到实处。尊重农民意愿,尊重客观现实不仅是退耕还林的亮点,也将成为新一轮农村改革的显著特点。

贵州 城乡低保标准将提高一成以上

新华社贵阳12月11日电 2015年,贵州将确保城乡低保标准提高10%以上,惠及约470万低保对象。

记者近日从贵州省民政厅了解到,这是2011年以来,贵州连续第5年提高城乡低保标准。各地将按照当地经济社会发展水平、物价水平等因素确定合理的保障标准,确保城乡困难群众的基本生活需求。

在贵阳,明年1月1日起,城乡低保标准将提高11%以上,惠及11万余名城乡低保对象。低保标准具体调整为:云岩区、南明区、花溪区、乌当区、白云区、原小河区、观山湖区从每人每月475元上调为530元;清镇市、修文县、息烽县及开阳县从每人每月380元上调为425元。

目前,贵阳市有关部门正在对全市城乡低保标准提标工作进行年度核查。今年12月底之前完成年度核查工作的各区(市、县),将在2015年1月按新标准兑现城乡低保金;未在12月底前完成年度核查工作的区(市、县),将在2015年3月以前按新标准补发新补助水平与原补助水平之间的差额。

贵州省明确,继续提高社会保障水平,不断完善社会救助体系,加快建立健全低保对象家庭收入核对机制。对城乡低保实施严格的动态管理,做到“应保则保、应退则退”。

广西 实施教育精准扶贫 今年4.13亿元拨给贫困生

新华社南宁12月11日电 记者11日从广西壮族自治区教育厅了解到,今年广西实施教育精准扶贫机制,截至11月共有29.34万名农村贫困家庭子女优先享受教育资助,受助经费总额达4.13亿元。

其中,20.42万人优先享受农村义务教育家庭经济困难寄宿生生活费补助,受助经费2.35亿元;4.91万人优先享受普通高中国家助学金,受助经费0.74亿元。这两项成为广西教育扶贫的主要工程。

为了提高教育资助效率,今年广西组成111个工作队,选派3.4万名干部进驻1.4万个行政村,落实定点扶贫帮扶单位7677个。教育部门不仅帮扶家庭经济困难学生读书,还在就业上对他们予以指导,以实现对贫困家庭的脱贫扶持力度。

自治区教育厅厅长秦斌介绍,教育精准扶贫既是教育改革的机制创新,也是扶贫开发机制创新,解决了受助学生家庭经济困难界定过程中存在瞄不准、过程繁琐复杂、工作量大等难题,为农村贫困户子女获得持续有效资助提供了政策保障,促进教育公平。

今年广西职业教育取消资助名额限制,资助名额从2013年的2.08万人扩大到2014年所有就读职业院校的农村贫困户新生。

在针对贫困生的就业援助中,广西通过“心理援助”和“岗位援助”两种方式,破解困难毕业生就业难题,为双困生就业“树信心”“寻出路”。

甘肃 出现大范围降雪天气



12月11日,在甘肃省酒泉市世纪广场,环卫工人在清扫积雪。

当日,甘肃河西地区嘉峪关、酒泉、张掖等市州出现降雪,降雪达到6-8℃。降雪和低温给人们的出行带来不便。 □据新华社

青藏高原最大铁路枢纽迎来通车倒计时

12月11日,这是西宁站站台一角。随着兰新高铁进入最后的联调联试阶段,兰新高铁西宁站进入施工尾声,预计本月底投入运营。兰新高铁西宁站总建筑面积6万平方米,车站

共设9个站台21条到发线,其中普通场设8条到发线,高速场设13条到发线。作为青藏铁路始发站和兰新高铁重点控制工程,西宁站成为青藏高原最大的铁路交通枢纽。 □据新华社



日军侵华新罪证 《山西大同万人坑发掘记事》面世

新华社北京12月11日电 在首个国家公祭日到来之际,一部公开反映日军侵华新罪证的图书《山西大同万人坑发掘记事》在中国人民抗日战争纪念馆首次公开发行。

《山西大同万人坑发掘记事》的原稿由中国社会科学院考古研究所11日捐赠给中国人民抗日战争纪念馆,这批有关山西大同煤矿万人坑发掘的原始资料包括409幅“大同万人坑”照片、大同煤矿口南沟万人坑洞内清理简述、煤峪口南沟山洞死难矿工身边遗存文物表、万人坑清理工作照、发掘及鉴定工作照等。

中国人民抗日战争纪念馆馆长沈强认为,将这份尘封50余年的日军侵华新罪证选择在公祭日之际正式公开面世,既是对抗日战争期间死难同胞的最好祭奠,也让当年日军侵华的罪恶行径更进一步公开于世。

《反兴奋剂管理办法》颁布 反兴奋剂管理“更新换代”

新华社北京12月11日电 国家体育总局《反兴奋剂管理办法》将于2015年1月1日施行,而有17年历史的反兴奋剂管理规章总局《一号令》即将“退休”,标志着中国的反兴奋剂工作进入新阶段。

总局科教司司长蒋志学说,经过为期两年的酝酿与意见征询,《办法》终于在10日与公众见面。这部新法令不但起到“主干法”的重要作用,填补了我国反兴奋剂的立法空白,为反兴奋剂工作开展提供重要的法律原则与法制保障,而且标志着依法治理兴奋剂问题得到进一步加强,在中国反兴奋剂进程中具有里程碑意义。

蒋志学介绍说,1998年,国家体育总局颁布了《关于严格禁止在体育运动中使用兴奋剂行为的暂行规定》(简称《一号令》),这一规定自那之后成为国内反兴奋剂工作准则。但近二十年来国内外反兴奋剂形势日新月异,国内工作遇到许多“无法可依”的新问题。同时,国际反兴奋剂规则变化巨大,现行反兴奋剂国内法与国际法存在明显冲突。更为重要的是,中国反兴奋剂立法体系上欠缺一部对反兴奋剂工作各个主要方面进行全面规范的主干法,因此制定一部适应当前反兴奋剂工作现实需要的法令势在必行。

他表示,这部法令继承了1989年国家体育总局提出的“严禁禁止、严格检查、严肃处理”的“三严方针”,吸收和采纳了《世界反兴奋剂条例》的主要内容和精神。《办法》对2004年国务院的《反兴奋剂条例》予以进一步细化和补充,使之更具有可操作性,还吸收了近年来我国在反兴奋剂工作方面的先进经验和有益做法,充分体现了中国特色。

与《办法》同时颁布的还有配套规范性文件《体育运动中兴奋剂管制通则》。行政管理、行政处分方面的内容由《办法》规定,反兴奋剂工作技术层面和操作层面如兴奋剂检查程序、兴奋剂违规禁赛处罚等内容,由《通则》予以规定,《通则》的内容与《世界反兴奋剂条例》类似。

蒋志学将这一做法称为“两分法”。他认为,这种立法体例既维护了部门规章的权威性和稳定性,又保证了我国反兴奋剂规则与世界反兴奋剂条例的一致性和同步性。

国家工商总局:天猫、1号店等电商存在售假情况

新华社北京12月11日电 国家工商总局11日公布“11.11”期间对电商平台促销商品的抽检结果,已确证8个批次的样品为假冒商品,其中天猫3个,1号店2个,乐蜂网、苏宁易购、亚马逊各1个。另有7个批次样品商品质量不合格或标签不合法。检出问题样品涉及鞋、箱包、配饰、礼品、化妆品和数码配件6个品类。

抽检结果显示,在207个批次样品中,大部分为合格真品。已确证8个批次的样品为假冒商品,其中天猫3个,分别来自“迅动运动户外专营店”“容谷运动专营店”和“玖佰度户外专营店”;1号店2个,分别来自“Amumu专营店”和“仪品雅乐汇专营店”;乐蜂网、苏

宁易购、亚马逊各1个,分别来自乐蜂网自营、“东方风尚专营店”和“九品堂电子商务”。

商品质量不合格或标签不合法的7个批次样品,1号店3个,分别来自“天天网官方旗舰店”“GYMBO-REE金宝贝专营店”“上海凡家贸易有限公司”;乐蜂网2个,均来自“Seasheep官方旗舰店”;天猫1个,来自“广州汉网贸易有限公司”;亚马逊1个,来自“Seasheep清河县合润麟羊绒制品有限公司”。

据介绍,国家工商总局已部署相关地方局依法从严查处相关违法经营者和第三方网络交易平台经营者,并将及时向社会公布结果。

三峡库区破解“产业空虚”崛起生态经济长廊

新华社重庆12月11日电 昔日“只见交通线,不见生产线”,如今,生态农业不断壮大,旅游经济日益火爆,低碳循环产业加速兴起……三峡库区自移民迁建以来大力破解“产业空虚”难题,近几年通过构建生态涵养发展新机制,激活环境资源优势,千里峡江崛起生态经济长廊。

“绿水青山就是‘金山银山’”,生态经济产业化让库区尝到了“甜头”。“重庆三峡水库管理局局长蒋又一介绍,移民搬迁任务基本完成后,面对产业经济“青黄不接”的局面,重庆库区致力于把环境改造、生态修复和特色产业紧密结合起来,向优质生态要经济效益。

在三峡生态屏障区建设中,重庆环绕库周建成柑橘林250万亩,不仅有效防治水土流失,还种下“摇钱树”,亩产值上万元,有力助推移民增收致富。兼顾水环境治理和水产业发展,累计增殖放流鱼苗4300多万尾,在缓解水体富营养化、改善水域环境的同时,培育起产值数十亿元的生态渔业。目前,重庆库区生态农业增加值已占全市近一半。

三峡蓄水成库后,水域面积扩大、森林覆盖率提升,“高峡平湖,壮美河山”更加吸引世人的目光。依托优质的自然和人文景观,三峡库区着力做精、做强旅游经济这一生态富民产业。移民大县重庆云阳县打造张飞庙、

天下“龙缸”、三峡梯城等三张“名片”,游客接待量3年增长一倍多,达到190万人次,今年旅游业综合收入突破10亿元。作为长江三峡旅游“黄金”目的地的重庆巫山县,抓住三峡游从“观光游”向“休闲度假游”转变的机遇,精心培育起“三峡红叶深度游”“渝鄂金三角自驾游”等品牌项目,旅游业界身全县第一支柱产业。

开发特色资源,发展低碳、循环工业集群,是三峡库区破解“产业空虚”的又一重要举措。在重庆库区中心城市万州区,一座日处理能力800吨的垃圾焚烧发电厂即将投入使用,这座电厂不仅能消纳万州及周边县的生活垃圾,每年还将上网6700多万度清洁能源。利用岩盐、天然气等优势资源,万州还着力培育能源建材、特色化工、食品药品等特色产业,并跻身国家级循环经济示范区,规模以上工业产值近600亿元。

当前,随着三峡后续规划深入实施,国家正助力三峡库区生态经济发展,并列出专项支持培育生态农业、循环经济、生态旅游等环境友好型产业。重庆市则在实施五大功能区域发展战略中,将三峡库区定位为“生态涵养发展区”,实行“面上保护、点上开发”,出台产业、财政、环保、土地、人口转移等配套政策,全方位引导库区“绿色”发展。