

# 西方国家为何难以根除腐败顽疾

□新华社记者

意大利总理伦齐日前公开表示,政府致力于开展反腐败等工作,以此打造高效透明的公共管理,让意大利在欧洲建设中发挥主导作用。

在西方,存在腐败问题的国家,意大利并非唯一。腐败问题在西方社会产生有其历史根源,为治理腐败西方国家形成了自己的反腐机制,但时至今日这一顽疾依旧难以根除。

## 问题由来已久

从历史来看,腐败并不是现代西方社会特有的现象。

美国官员腐败现象的滋生蔓延可以追溯到19世纪。随着美国产业革命的萌动和城市化进程加快,政府职能迅速扩张,公共财政支出相应增加,政党分肥、党魁操纵选举和控制政府以谋取私利等现象不断涌现。

二战后意大利政坛党派林立,举世闻名。据权威人士估计,为了保证这种“党派政治”的正常运转,每年需要付出数十亿美元。由于经费不足,各政党不得

不以拿“回扣”,索“佣金”等非法手段获取大量钱财。

在欧洲,腐败问题较为严重的还有希腊。研究腐败问题的专业人士认为,腐败是导致希腊经济危机的重要原因之一。

欧盟委员会今年首次发布的关于腐败问题的报告指出,欧盟腐败程度“惊人”——欧盟28个成员国无一不存在腐败现象,每年造成的经济损失估计达到上千亿美元。

## 如何由乱到治

在长期应对腐败问题的过程中,西方国家形成了一定成效的反腐机制,帮助防止自上而下滋生腐败。

美国的反腐败机制由关于政府道德的规章、法律以及执行机构构成,其中有关政府运作的规章和法律以总统令形式颁布。联邦调查局和司法部刑事局公共诚信处等具有司法功能的机构都被纳入反腐体系,在揭发、调查和起诉地方、州和联邦政府的公共腐败方面发挥作用。

近年来,希腊政府采取了三项具体

反腐措施:一是要求所有政府部门必须将其所做决定上网公布;二是设立金融犯罪检察官,专门起诉与税务和金融有关的犯罪嫌疑;三是取消政府官员的豁免权。

针对议会财务报销过程中出现的腐败问题,英国创建了“独立议会标准管理局”管理议员财务支出情况,将议员报销账目从年度公开改为季度公开,并对议员财务报销范围设置了更多限制。

## 为何顽疾犹存

西方国家预防惩治腐败制定了种种措施,然而反腐工作仍需要面对艰难现实,那就是腐败现象依旧层出不穷。

究其原因,新形式的腐败从“显性”走向“隐性”,令人更难察觉。如,一些人利用高官背景去公司等利益集团任职谋取好处。这种现象被欧美国家的公众称之为“旋转门”。

退休或离职高官“旋转”后,很有可能利用自己的内部消息及在担任公职期间积累的各种关系在新职位上谋取

利益。如果这些官员在位时就考虑为以后获利而找寻出路,则极可能会对其决策产生影响。

德国前总理施罗德在任期间,曾极力推动俄罗斯向德国输送天然气项目。他卸任后仅数周,便转投俄罗斯天然气公司担任监事会高管。此举引起了德国社会各界的愤怒和谴责,也使得德国政治人物“旋转”事件相继曝光。

此外,缺乏足够的监督,权力封闭运作,也成为腐败的“帮凶”。

美国斯坦福大学胡佛研究所研究员施魏策尔在对国会议员财产进行调查时发现,国会制订的不允许股市内幕交易的法律对议员根本无效。2008年美国爆发金融危机,中产阶级资产大幅缩水,但国会议员利用他们事先了解政府援助计划的有利条件,大肆买卖股票,其资产年收益反而增加了25%。

有舆论分析认为,一些法律制度长期处于封闭运行状态,游戏规则由官员自己掌控,难以形成有效监督。英国学者布利克表示,任何权力都应受到监督和制约,不受约束的权力必然滋生腐败。

## 韩国首次开庭 审理“岁月”号15名船员

新华社首尔6月10日电 韩国光州地方法院10日下午对包括船长李俊锡在内的15名“岁月”号船员进行首次开庭审理。

当天的审理属于“公审准备”阶段,包括对控辩双方争议点进行整理和收集证据等,被告人全体出席。另外,遇难者家属等也旁听了庭审过程。

庭审过程中,被告辩护律师为受到杀人罪指控的船长、一等航海师、二等航海师和轮机长等4名船员分别进行了辩护,反驳了检方针对4人的杀人指控。

分析指出,检方未来针对4人是否为故意杀人的取证调查将变得不易。4人的杀人罪名是否成立成为各界关注焦点。

“岁月”号沉没时,船上共有船务人员29人,其中22人生还,生还者中15人是负责船只航行的航务人员。由韩国警方和检方组成的“岁月”号事故联合调查本部上月表示,包括船长李俊锡在内的4名船员受到杀人、杀人未遂、疏忽职守、违反海难救助法等多项指控,其余11名船员则被控遗弃致人死亡、受伤和违反海难救助法。

载有476人的“岁月”号客轮4月16日在韩国全罗南道珍岛郡屏风岛以北海域意外进水并最终沉没。迄今,事故已造成包括4名中国乘客在内的近300人遇难,仍有12人下落不明。

## 澳大利亚与商业公司 签署马航搜索海底测绘合同

新华社堪培拉6月10日电 澳大利亚运输安全局10日与辉固测绘有限公司签订合同,委托该公司对马航370航班可能失事的海域进行海底测绘。

澳大利亚搜寻马航370航班联合协调中心10日发布消息说,马航370航班最有可能的失事海域海水最深可达到6000米,海底测绘将帮助人们掌握这片海域海底的形态、深度和构成,从而在8月份按计划开始海底搜寻工作。

辉固公司将使用自有船只“辉固赤道”号前往相关海域,船上配备有一套深海多波束回声探测系统,并搭载多名测绘专业人士。澳大利亚运输安全局和澳大利亚地质局将根据“辉固赤道”号收集到的最新数据,绘制搜寻区域的地图。

此前,中国远洋综合调查测量船“竺可桢”号已在相关海域展开测绘工作。“辉固赤道”号将与“竺可桢”号一起,在未来3个月对6万平方公里的海域进行海底测绘。

联合协调中心在5月29日的一份声明中解释,下一步搜寻任务分三个阶段:检视并分析所有已知信息,确定搜索区域;对搜索区域海底进行测绘;获取专业设备进行水下搜寻。

## 巴基斯坦卡拉奇机场 再遭武装袭击

新华社伊斯兰堡6月10日电 据巴基斯坦媒体报道,一伙武装人员10日下午对巴南部城市卡拉奇真纳国际机场附近的一处机场安全部队营地发动袭击,导致机场运行一度中断。

报道说,3至4名武装分子对营地发动了袭击,并在与安全部队进行约半小时交火后逃离现场。数人在袭击中受伤被送往附近医院。警方和准军事部队已在事发区域展开联合搜捕行动。机场目前已恢复运行。

巴基斯坦塔利班宣称发动了这一袭击,并声称未来将继续在敏感区域进行袭击。

巴基斯坦塔利班8日夜夜对卡拉奇真纳国际机场的袭击已导致包括10名武装分子在内的38人丧生。

## 泰国恢复被废除宪法中 有关选举等部分条款

新华社曼谷6月9日电 泰国“全国维持和平秩序委员会”(维和委员会)9日发布公告,恢复此前被废除的宪法中有关选举、政党和公投等内容的部分条款。

维和委员会的公告说,虽然宪法已宣布废除,但其中有关选举、政党及公投等条款依然有效,直到该委员会发布新的公告。公告同时规定这3方面条款的具体实施仍然受限,如目前具体的选举程序暂不启动,各政党暂时不得举行政治活动和会议、建立和注册新政党也被禁止等。

公告还规定泰国最高法院可根据上述条款及维和委员会的公告内容对涉及选举的案件进行审理和裁决。

泰国军方于今年5月22日宣布接管政权并“暂时中止”宪法,随后宣布正式废除这部于2007年修订的宪法,但宪法第二条“泰国是以国王为国家元首的民主制国家”予以保留。

另据报道,为提振旅游业,泰国军方决定解除在部分旅游热门地的宵禁,目前已有芭提雅、普吉、苏梅岛、甲米、华欣、差安、攀牙、象岛、合艾、阁帕岸岛等10地解除宵禁。但维和委员会主席巴育9日表示,该委员会将严密监控上述地点的治安情况,一旦发生安全问题,宵禁将被恢复。

## 美国与伊朗 在日内瓦开启 伊核问题双边谈判

新华社日内瓦6月9日电 美国与伊朗9日在日内瓦开始为期两天的双边谈判,谋求在即将举行的伊核问题六国与伊朗新一轮对话前弥合双方分歧,以争取在新一轮对话中各方能取得实质成果。

美国代表团由美常务副国务卿伯恩斯带队,其他重要成员包括副国务卿舍曼和副总统拜登的国家安全顾问苏利文。伊朗代表团则由副外长、核谈判副代表阿拉格希率领。此前,美国与伊朗在伊核问题六国(美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国)与伊朗举行的不同级别对话期间曾举行过数次双边会谈。双方均未透露本次会谈可能涉及的内容,外界普遍猜测双方将谈及解除对伊朗制裁的相关问题。

美国国务院日前在给媒体的邮件中表示,此次会谈没有任何面向媒体的活动,副国务卿舍曼可能在12日向媒体通报此次会谈的有关情况。美国国务院还说,欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿的助手海加·施密德也将参与此次会谈。

据悉,伊朗代表团还将于11日和12日在罗马与俄罗斯代表举行类似会谈。

伊朗与伊核问题六国去年11月在日内瓦达成“共同行动计划”。按照该计划,在6个月的时限内,伊朗停止部分敏感的核活动来换取西方减轻对其经济制裁。“共同行动计划”是临时协议,有效期至今年7月20日。随着截止日期临近,伊核问题谈判任务越来越紧迫。伊朗与伊核问题六国上月中旬在维也纳举行谈判,由于各方在一些问题上分歧过大,谈判未达成实质性成果。本月16日至20日,六国与伊朗将再次在维也纳举行对话。



6月9日,在伊拉克萨马拉赫丁省的图兹胡尔马图,人们聚集在爆炸现场。据伊拉克警方和医疗机构人员消息,当天伊拉克四个省份发生多起暴力袭击,共导致62人死亡、172人受伤。 □据新华社

## 中方代表说中国倡导构建和谐海洋秩序

新华社联合国6月9日电 中国常驻联合国副代表王民9日在纽约联合国总部说,中国倡导构建和谐海洋秩序,并主张由直接当事国谈判解决争端。

正在纽约联合国总部举行的《联合国海洋法公约》(简称《公约》)缔约国第24次会议当天下午举行特别会议,纪念《公约》生效20周年。中国与与会代表团团长王民在发言中指出,《公约》确立了现代海洋秩序的基本法律框架,在世界范围内获得广泛接受,20年来《公约》及其设立的国际海底管理局、大陆架界限委员会和国际海洋

法庭等机构取得巨大成功。

王民表示,中国积极参与国际海洋事务,倡导构建和维护和谐海洋秩序。和谐海洋秩序既尊重各沿海国的主权、主权权利和管辖权,也尊重所有国家合法、和平利用海洋的权利和自由;和谐海洋秩序要求兼顾对海洋的合理利用和科学保护,国际社会应加强合作及统筹协调,实现海洋的可持续发展;和谐海洋秩序要求各国秉承《公约》精神,依法行使权利,善意履行义务和责任,对于《公约》未予规定的事项,应继续以一般国际法的

规则和原则为准。

王民强调,中国是国际海洋法治与和平解决海洋争端的坚定维护者和促进者。中国政府一贯奉行独立自主的和平外交政策,主张遵循《联合国宪章》的宗旨和原则,遵循《公约》的具体规定,和平解决海洋争端,尊重各国自主选择和平解决争端方式的合法权利。和平解决海上争端最有效的途径是由直接有关当事国在尊重历史事实和国际法的基础上进行谈判和协商,这也是大多数国家的成功经验。

《联合国海洋法公约》缔约国第24次会议9日至13日在纽约联合国总部举行。联合国秘书长潘基文到会致辞,30多个缔约国和欧盟代表在会上发言,积极评价《公约》的作用。

《联合国海洋法公约》于1982年12月10日在牙买加蒙特哥湾召开的第三次联合国海洋法会议最后会议上通过,1994年生效。公约对内水、领海、临接海域、大陆架、专属经济区、公海等概念做了界定,对领海主权争端、海上天然资源管理、污染处理等具有重要指导和裁决作用。

### 招标公告

安顺市万邦置业有限公司对万邦建材大市场项目公开招标选聘前期物业服务企业现公布如下:  
一、本项目位于黄果树大街王庄村旁,总占地面积:133333m<sup>2</sup>,总建筑面积150000m<sup>2</sup>;  
二、投标单位须为独立法人企业,具备物业管理资质;

三、凡有意者请于2014年6月11日至2014年6月14日前来我公司报名并领取文件。  
联系电话:18379626333  
地址:安顺市黄果树大街王庄村旁  
安顺市万邦置业有限公司  
2014年6月11日

### 贵州省安顺市西秀区人民法院公告

何兴华:  
本院受理原告曾家贵诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达民事起诉状副本、应诉通知书、告知合议庭组成人员通知书、举证通知书和开庭传票。自公告之日起60日即为送达。提出答辩状和举证期限的时间分别为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午9时(遇节假日顺延)在本院民事审判第六法庭开庭进行审理,逾期将依法缺席判决。  
特此公告

### 通知

安顺市西秀区双堡镇江平小学教师方吉珍于2014年4月18日电话向学校提出辞职后,至今未到学校办理相关手续,请方吉珍于登报十五日内到学校办理相关辞职手续。逾期将呈报区教育局按相关文件执行。

安顺市西秀区双堡镇江平小学  
2014年5月26日

### 贵州省安顺市西秀区人民法院公告

蔡志强:  
本院受理原告庞文山诉你民间借贷纠纷一案,因原告庞文山申请对你所有的贵G35353号“捷豹”汽车一辆进行查封,现依法向你公告送达民事起诉状副本、民事裁定书、应诉通知书、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书及开庭传票。自本公告发出之日起经过60日即为送达,提出答辩状的期限为公告送达期满后的15日内,举证期限为公告送达期满后的30日内,并定于公告期满后的第三日上午9时(遇节假日顺延)在本院民事审判第六法庭公开开庭进行审理,逾期将依法缺席判决。  
特此公告

### 注销公告

贵州大东典当有限责任公司(注册号:5225262200526)拟向工商行政管理局申请注销,请各债权人在法定期限内到公司清算债务,逾期视为放弃权利。

贵州大东典当有限责任公司  
2014年6月9日

### 遗失

▲ 遗失李玉兰座落于关岭县江镇和平西街143号国有土地使用证,证号:关国用99字第021009号,声明作废。

**安顺市中心血站 今日血液库存告知**

捐献可以再生的血液 挽救不可重来的生命

血型	A	B	O	AB
200ml/袋	337	332	79	88

献血热线: 3467719 3467776