

村村通构筑同步小康路

——西秀区交通运输局“整乡推进”通村油路建设走笔

□本报记者 陈白玫 李奇美 实习记者 王蓉



按照市委“三步走”、“231”、“提前一年达小康”的目标要求,西秀区在2015年率先建成全面小康社会。在这一目标指引下,西秀区交通运输局逆转交通困境,化劣为优,化无为有,积极推动全区交通事业大发展。

“交通引领经济发展”,农村公路是统筹城乡发展的纽带和基础,是全面建成小康社会的基石。为推进农村交通基础设施建设,加快乡镇脱贫致富奔小康,畅通贫困路网毛细血管,西秀区交通运输局把农村公路建设作为建设小康社会的“引擎”,不等不靠、自加压力,积极争取上级项目资金支持,立说立行、先行先试,全力推进农村交通基础设施建设,通过“整乡推进”工程精心打造通往农村的致富路。

截止目前,已经启动建设的农村公路共581公里,其中全面完工81公里,在建500公里。完成2013年通村油(水泥)路设计118条共500余公里。

如今走到西秀区的多个乡镇,都能切身感受到通村公路带来的农村新貌:在新场、在轿子山、在杨武、在蔡官,一个个村庄被一条条美丽的“玉带”所环绕,迸发出同步小康前进的力量……



“整乡推进”步伐铿锵前行

一条条柏油路铺满新场乡,如一条条玉带飘扬在这片希望的田野上,致富路、小康路、幸福路通向每个农民的心中……作为西秀区的试点,即将全面竣工的新场乡“整乡推进”通村油路工程,覆盖了新场所有行政村。这一惠民工程建成后,将彻底改变新场乡交通难的现状,助力新场乡撕掉贫困的标签。

“要想富,先修路,修好路,才能富”。西秀区交通运输局积极争取机遇,奋力拼搏,大力推行交通基础设施建设,首先将新场乡作为试点,先行启动实施了“整乡推进”通村油路项目建设。

在新场乡“整乡推进”通村油路项目建设试点的基础上,今年又启动了轿子山、旧州、杨武、东屯等12个乡镇(镇)共计481.5公里的“整乡推进”通村油路项目建设。项目计划总投资34668万元,已完成投资6068万元,占计划总投资的17.5%,预计年底全面完工。目前除新场外,轿子山、旧州等9个乡镇(镇)已经启动施工,七眼桥、大西桥、龙宫3个乡镇(镇)正在开展招投标工作。

6月29日,记者来到轿子山镇跳蹬场至新寨道路施工现场。道路将青山绿田相间开来,路边插满的旗帜迎风飘扬。4.5米宽的道路上铺满了碎石,油

罐水泥施工车缓缓迎面开来。一把把铁铲、一排排木板、一顶顶帽子伴着施工工人,工程建设正如火如荼地进行着。

据介绍,轿子山镇预计施工道路12条,42.2公里。跳蹬场至新寨路段共5.7公里,预计12月份完工。为保证工作进度、质量和效率,施工项目经理张二林说,在建有一个拌合站的基础上,再增加1个,施工队分3个施工点3个班工作。

该路段过境村杨坪村是距市区较远的贫困少数民族村,基础条件差,交通极为不便。杨坪村原村支书房立泽说:“这条路以前是石头泥巴路,雨天积水严重,出行很不便。以种植水稻、蔬菜为业的村民每次将东西拖到市区,不知道要费多大力气。现在可好了,路修到了我们门口,以后就方便喽!”

谈到通村水泥路修建,该路段施工工人郭昌元激动地说:“我是大院村村民,距离杨坪村不远。能参加道路施工,为家乡出力我非常高兴。”和他同村的村民王正全也兴奋地表示:“路通了多好啊,我打算买辆三轮车来跑,这样载东西去卖就不用走路了!”

“通村公路是致富路、希望路,大家知道这里要修路时都很高兴”、“好生活有盼头了,我们不用再‘与世

隔绝”、“光明终于来了,不用滚爬着走在大山泥泞的小路上”、“路修好了,我们出行方便了,农副产品终于可以走出大山,进入市场了”……记者在采访时,杨坪村村民们站在施工路上,欣慰和欢喜之情溢于言表,通村水泥路畅通后给村子带来的实惠和经济效益,仿佛已尽收他们眼底。



打造群众满意放心工程

为建设群众满意的放心工程,西秀区交通运输局将公路建设质量作为决定工程成败的“高压线”,谁也不能碰,谁也不敢碰,不合格的工程一寸也不要,成为全区上下的共识。

为此,通过建立健全业主负责制、工程招投标制、工程监理制、合同管理制等,为工程质量加上层层保险。通过统一技术标准、统一配料规格、统一检测验收,确保了工程质量万无一失。重点从施工队伍资质的认定、施工队伍的准入、材料进场、施工程序和工艺、施工主要环节控制等方面严格把关,加大监督检查力度,实施精细化管理,确保工程质量监督覆盖率达到100%,工程合格率达到100%,切实把“整乡推进”通村油(水泥)路建设成“放心工程”和“满意工程”。

该局打破以往单个分散实施项目建设的做法,采取项目打捆实施的方式,同步完善招投标、质监及养护等工作机制,全面提升建、管、养综合实力。以一个或一个以上的乡镇通村油(水泥)路项目打捆招投标,连片

推进,筛掉资金量小、技术设备和专业人才不足的企业,引进有实力、有资金、有人才、有设备的企业实施项目,既提升了项目综合效益,又防止了分散实施造成的重复招投标、项目被层层转包、出现“烂尾工程”等情况,确保项目高效实施。该局正是采取项目打捆方式,与实力强、资质高的单位合作,在全市率先启动实施了“整乡推进”通村油(水泥)路项目,并保质保量地分批进行。

据悉,今年1月以来,该局紧紧抓住省、市、区部门大力支持西秀区交通发展的大好机遇,积极争取项目资金支持,多渠道全面推进农村交通基础设施建设,农村公路项目建设全面铺开,公路养护管理工作有序推进,工程质量进度与安全得到保证,交通发展进入快车道。上半年,全区实现交通固定资产投资30406万元,占区委、区政府下达目标任务数46000万元的66%,占与市级签订目标任务数61240万元的50%。截止目前,已经启动建设的农村公路共581公里,其中:全面

完工81公里,在建500公里。完成2013年通村油(水泥)路设计118条共500余公里。今年预计完成交通固定资产投资86565万元。



“垫资代建”解决“资金短板”

在市委、市政府明确“西秀区在2015年全面建成小康社会”这一目标的指引下,在西秀区委、区政府主要领导的带领下,西秀区交通运输局多次向省、市、上级业务部门汇报工作、阐述思路,并争取到了上级部门肯定和大力支持。

省交通运输厅办公室专门印发了《关于安顺市西秀区交通建设工作座谈会会议纪要》,明确了“谁积极支持谁,谁实施得好支持谁”的原则,将西秀区纳入2015年前实现村村通油(水泥)路的27个县区之一,并在国道改造、县乡道改造、通村油(水泥)路等项目指标上给予优先安排、重点倾斜支持;省交通运输厅同意西秀区将“十二五”、“十三五”期间通村油(水泥)路项目库尚未建设的所有项目提前到“十二五”阶段全部实施完成。

“如果顾虑资金短缺的问题,只能小批量、分阶段实施项目建设,虽可缓解资金压力,但也延长了项目周期。另外,结合当前同步小康的要求,交通建设已经‘等不起、慢不得’,如果不抓紧加快建设,项目成本将成倍增长,又将产生更大的资金难题”,在项目建设中,西秀区交通局领导算了这样一笔账,与其坐等机会上门,不如抓住当下;与其束手束脚,不如大干快上,局机关果断决定“扛起担子、放手先干”。

针对“资金短板”,创新了“垫资代建”模式:依靠上级关于农村公路建设以奖代补等相关政策支持,积极与企业洽谈合作,增进双方互信,签订垫资代建框架协议,由承建方前期垫资实施项目建设,待项目指标和资金正式下达后,再及时、足额地拨付企业垫资本金及利息。

运用这一模式,西秀区提前启动实施了“整乡推进”通村油路建设,按照“头两年大建,第三年扫尾”的规划,全区原本要用近10年时间才能全覆盖建成的通村油路,现在全区只需3年时间,到2015年,就能实现100%的建制村通油路。同时,依托“交投公司”这一融资平台,加强与金融机构及有资质实力的工程建设公司对接协商,积极采取向银行贷款或垫资代建的方式,融资7000万元,重点启动实施了蔡官至轿子山产业公路、宁谷至岩腊公路等能辐射带动区域经济发展的交通项目。

省市交通部门对西秀区自求突破、引资代建、超前谋划实施交通项目的这一做法给予了充分肯定,并在政策和指标上重点倾斜支持西秀区,通过贷款、贴息等方式,帮助解决实施“整乡推进”通村油路项目资金短缺问题。



“层层承诺”力保项目顺利实施

有压力才有动力,真干才能促发展。为确保同步小康目标的顺利实现,西秀区实行区、乡、村“三级责任承诺”,把加快发展发展的压力层层传递,以压力增动力,推动交通建设大发展。

记者了解到,在“整乡推进”通村油路项目中,涉及乡镇在开工前,都会组织召开“村支两委会议、村民代表会议、全体村民会议”三个动员会,统一干部群众思想,达成发展共识。同时,从村组到区,层层签订承诺书,公开承诺自身职责,立下“决不出现阻工、堵路、上访、违法建房等影响项目工程进展行为,确保项目顺利实施”的“责任状”,至上而下明晰权责关系,做到人人头上有压力、人人肩上有责任。

建立“谁负责、谁受益”的工作机制,在增加压力的同时,也激发了各级干部和村民群众的发展热情,从下到上,立说立行。一方面,各乡镇、村组在交通项目建设中,党政领导统筹负责,股室站办分工协作,村支两委动员村民,整合资源力量,为项目施工单位在工作、生活、安全上提供“保姆式”服务;积极配合征地拆迁、丈量测算等项目前期工作;投工投劳、参与施工,加快工程推进速度;打违控违、化解矛盾,为项目施工营造和谐环境。新场乡在“整乡推进”通村油(水泥)路建设中创造出了“三零”(零阻工、零上访、零上访)的先进典型;杨武乡群众投入几万元资金支持道路建设,自发让出土地投工投劳拓宽路基,做出了很好的表率。

另一方面,西秀区交通部门继续加大对向上对接争取项目和资金力度,充实项目储备,加快项目编制,全面铺开路网建设,改善农村交通条件,以“加快发展”为纽带,上下拧成了一股强有力的发展之绳。

在这些良好的氛围中,西秀区“整乡推进”通村油路项目建设步伐正铿锵有力一路前行。

