中国铁路将实施货运组织改革



新华社北京6月6日电 从铁道部到中国铁路总公司已 近3个月,中国铁路终于出台一 项实质性的由计划转向市场的 改革措施:货运组织改革。

中国铁路总公司6日宣布,

新华社北京6月6日电

这是交通运输部新任新闻

梁晓安介绍交通运输部

交通运输部自 2004 年以来共

取消和调整了55项行政审批

项目,目前的审批项目比 2004

发言人、政策法规司司长梁晓 安6日在此间举行的例行新闻

近期组织开展清理行政审批

情况如下:在国务院公布的第 一批取消的行政审批项目中, 包括由交通运输部实施的国 际船舶运输经营者之间兼并、

收购审核,承担船舶油污损害

民事责任保险的商业性保险

机构和互助性保险机构的确

定,国际船舶代理业务审批,

船舶修造、水上拆解地点确

定;由省级地方海事机构实施

的从事内河船舶船员服务业

务审批。按照国务院的统一部

署,交通运输部将在已经取消

行政审批项目的基础上,继续

做好其他非行政许可类审批 项目的研究梳理工作。

开展了行政审批项目清理工

作。他表示,取消和减少行政审

批项目后,加强事后监管远比

审批的要求高、责任大。交通运

输部正在研究取消行政审批事

项后的管理模式调整的工作

要确保行业管理跟得上、安全

不放松、服务更到位。同时,还

要做好取消和调整行政审批项

目涉及的法律法规和规章的修

订完善工作。

梁晓安说,从 2004年开 始,交通运输部先后7次组织

年减少了50%。

发布会上公布的。

这项改革将于6月15日全面推 行。改革旨在从根本上改进铁路 货运服务, 并依托铁路全天候、 大运力、低运价等优势,从整列 大宗货物运输到高铁快递包裹, 全面参与现代物流业竞争。

以往,客户要通过铁路办理 货运要用一个"请"字,不仅要申 报请求车计划、申报月度计划, 还要联系货物的受理和装车;不 仅要找铁路货运部门,还要联系 铁路调度和运输部门. 介入铁路 的运输生产过程, 计划色彩浓 厚,手续相当繁琐。今后,只要一 个电话或点击网络页面,就可以 联系铁路发货,甚至可以像其他 快递企业那样,直接上门取货和

"货运组织改革的主要内 容:一是改革货运受理方式。简 化手续,拓宽渠道,敞开受理,随 到随办。二是改革运输组织方 式。根据客户的运输需求编制运 输计划。三是清理规范货运收 费。四是大力发展铁路'门到门' 全程物流服务,实行全程'一口 价'收费,推动铁路货运加快向

现代物流转变。"铁路总公司运 输局局长程先东说。

他介绍,铁路货运主要办 理如下业务:一是整列运输, 如煤炭、石油、矿石等。二是整 车运输。三是铁路快运货物班 列,包括行邮、行包专列等。四 是集装箱运输。五是特种货物 运输,如汽车、大件及冷藏鲜 活货物等。六是零担货物运 输。七是高铁快递,提供城际 "当日达"或"次晨达"等小件 包裹快运服务。

"铁路总公司向客户作出 '简化受理、随到随办、规范收 费、热情服务'的承诺,并欢迎社 会监督。"程先东说。

简化受理,就是对客户取消 货运计划申报、请求车、承认车 等繁杂手续,全面放开受理。客 户可以选择多种方式联系发货:

一是拨打各铁路货运站受理电 话;二是拨打中国铁路客户服务 中心 12306 客服电话;三是在中 国铁路客户服务中心网站 (www.12306.cn)点击"我要发 货";四是到铁路货运营业场所 直接办理;五是由铁路营销人员 直接上门服务。

随到随办,就是除国家规定 的有特殊运输限制的货物外,铁 路对各类货物运输需求敞开受 理,随到随办。

规范收费,就是明确货运收 费的项目、标准和条件。实行"一 口报价、一张货票核收"。所有收 费严格执行国家运价政策,必须

热情服务,就是所有铁路工 作人员全面落实服务标准,热情 待客,首问负责。12306 受理电 话 24 小时畅通。

辽宁取消 344 名高考生

新华社沈阳6月6日电 记者从辽宁省招生考试 办公室了解到,在今年高考各类资格审核中,全省共取 消344名考生的照顾录取资格,其中包括未通过"体优 生"体育测试的 139人。

今年辽宁省普通高考报名数为 240068 人,比去年 减少约8000人。全国共有1275所普通高校在辽宁招 生,招生计划总数为209320人。全省共设99个考区, 294个考点,8628个考场,93个保密室,所有考点、考场 均符合国家规范化考点标准。

此外,辽宁今年高考首次明确对见义勇为的考生或 因见义勇为牺牲、致残人员子女报考辽宁省属及以下高 校,在高考录取时享受降分投档照顾,由院校审查决定 是否录取。获得省级表彰的降 10 分投档;获得市级表彰

新变化还包括首次将提前录取本科批次未完成的 剩余计划向社会公布,重新"征集志愿",补充录取;台湾 高等学校首次在辽宁省招收自费生。



6月6日,在郑州市纬五路上的某酒店,商家打 "高考状元房"的宣传广告。

随着一年一度高考的临近,考生、家长纷纷进入 紧张"备战",各大商家也纷纷为"高考经济"摩拳擦 掌,从高考房、高考文具到"谢师宴",越来越多的商 家瞄准"考机",想尽办法大打高考牌,各种与高考相 关的"高考经济"也日渐升温。 □据新华社

我国首个全平台 三维空间信息平台软件发布

新华社北京6月6日电 我国首个全平台三维空 间信息平台软件 EV-GlobeV5.0 在此间举行的"2013 三维空间信息产业自主创新论坛"上正式发布。

据介绍,该产品不仅是一款全平台三维空间信息软 件,还可以大大降低三维 GIS 的开发难度,同时可以大 幅提升三维渲染效果,实现三维场景高效渲染与完美视 觉效果的统一。

"三维空间信息产业自主创新论坛"是专门面向三 维空间信息领域的科技与产业的会议,来自各相关部委 机构、科研院所、高校、应用单位及相关企业等 1500 多 位代表与会。

首批影像图发布

新华社北京6月6日电 国家国防科技工业局6日 公布了我国"高分一号"卫星获取的首批影像图,表明卫 星达到设计要求,实现了为国土、环境、农业等领域提供 精准服务的目标.

"高分一号"卫星是国家重大科技专项——高分辨 率对地观测系统的首发星,是我国首颗设计、考核寿命 要求大于5年的低轨遥感卫星,于今年4月由长征二号 丁运载火箭成功发射。卫星配置了2台分辨率为2米全 色 /8 米多光谱的高分辨率相机和 4 台分辨率为 16 米 的多光谱中分辨率宽幅相机。

此次对外公布的影像图包括2米全色、8米多光谱、 2米全色与8米多光谱融合、16米多光谱四类,涵盖北 京、上海、银川、大同四个城市,共计13张图片。其中大 同市影像图为"高分一号"卫星首次开机成像获取的图 片, 西部城市银川影像图为2米全色、8米多光谱、2米 全色与8米多光谱融合和16米多光谱宽幅影像组图, 体现了卫星多模式同时工作的能力。

据了解,"高分一号"卫星7月中旬转入应用测试工 作。卫星投入使用后,将在土地利用变更调查、土地利用 动态监测、矿产资源开发状况和地质灾害的调查与监 测,生态环境监管调查与评价、水环境监测与评估、空气 环境监测与评价,耕地数量与质量调查、草地生产能力 和设施农业分布调查等方面发挥重要作用,对于促进我 国对地观测卫星的广泛应用和空间信息产业发展,建设 美丽中国具有重要意义。

黑龙江双城市一"黑楼盘"

违规建设非法售楼

新华社哈尔滨6月6日电 黑龙江省双城市一些 群众近日反映,该市正在开发建设的东方国际二期楼盘 在没有取得规划建设许可证的情况下强行破土动工,在 没有房屋预售许可证的情形下公开销售,扰乱了楼市秩 序,为百姓购房带来巨大风险。

记者从双城市城乡规划局了解到,东方国际二期属 私自建设,没有经过政府审批,是一处"黑工程"。规划局 一位副局长告诉记者,5月15日,规划执法部门发现这 家开发公司在私自建设,当日便下达了责令停止建设通 知书,理由是"未办理规划审批手续,已构成违法建设"。 这位副局长无奈地说:"这个项目没有建设用地规划许 可证和建设工程规划许可证,时至今日还在热火朝天地 建设,我们准备下达第二份责令停产书。

鹤煤房地产公司的有关负责人接受记者采访时表 ,项目的确存在违法行为,但如果都按部就班地进行 建设,项目就会赔钱。

"五证"不全,开发商我行我素,当地不少群众对此 议论纷纷,认为外来的开发商"念歪"了当地的"楼市 经"。据双城市双庙屯村民介绍,这家开发商不仅违法建 设,而且他们屯子原本完整的上万平方米农田,被开发 商强征后补偿还不到位,几户人家目前还在上访。当地 人士认为, 任何没有预售许可证售房的行为都是违法 的。开发商在各种手续都不完备的情况下,仓促卖房回 笼资金,将给购房者带来巨大风险。

国务院调查组正式成立和事故处理全面启动

全体成员为死难者默哀 3 分钟



新华社长春6月6日电 6月6日上午,国务院吉林"6· 3"特大火灭事故调查组全体会 议在长春召开,标志着国务院调 查组正式成立和事故处理全面 启动,会上国务院调查组全体成 员起立,为遇难者默哀3分钟。

事故调查组组长、国家安

监总局局长杨栋梁对遇难人员 表示哀悼, 对遇难者家属和受 伤人员表示慰问。在他提议下 现场人员全体起立, 向遇难者 默哀3分钟

事故调查组组长副组长、 吉林省省长巴音朝鲁代表吉林 省委、省政府,向120名遇难者

再次表示沉重哀悼, 向遇难者 家属表示亲切慰问, 向受伤者 表示诚挚问候, 向参加抢险救 援、医疗救护的人员表示了崇 高敬意。他说,德惠宝源丰禽业 有限公司特别重大火灾事故后 果极其严重,影响极其恶劣,造 成了重大人员伤亡,作为省长,

我深感愧疚和自责。

长春市市长姜治莹进行了 情况汇报,并做出检查,他表示不 会文过饰非、回避问题,要处理好 善后,积极配合好调查组工作。

监察部、最高人民检察院、 全国总工会等部门的负责人参 加了会议。

执法冲突频现"城管"陷入 用局?

城管与小 贩,在一些地方, 正从原来的"赶 与被赶"逐步演 变成"互殴"。 "一名城管

执法人员双脚同 时跳起, 对准躺 在地上的商户头 部猛跺下去 ……"4 日一段 陕西延安城管暴 力执法的视频在 网上疯狂转发。 就在这起暴力执 法发生前不久, 广州城管执法队 员苏家权在劝导 流动商贩过程 中, 遭遇流动商 贩袭击、头部等 处被砍七刀,一 度生命垂危。

一边是小贩 遭遇城管踩踏. 另一边是城管遭 遇小贩的尖刀 行政执法频频演 变成暴力冲突, 城管执法如何走 出困局?

媒体曝光延安城管暴力执 法后,延安有关部门回应称,参 与"暴力执法"的 5 名协管员及 1 名司机已被解聘。参与斗殴的 两名协管员正面临警方调查,或 被追究刑事责任。视频中双脚跳 起踩踏商户的男子为无正式编

"临时工,肇事的又是临时 工!"回顾近年来发生的城管暴 力执法事件,"临时工"颇为踊跃 地承担起事故主要责任,成为部 分地方城管部门的"挡箭牌"。一

在广州白云区紧邻西槎路

的菜市场旁边,几乎每天早晨6

点到9点之间,都有大批菜贩席

地摆摊。西槎路几乎一半被占

些网民质疑说,"作为城管执法 队伍的一员,临时工就不需要严 格管理了?临时工肇事城管部门 就不用承担责任了?"

暨南大学教授胡刚说,每次 发生冲突事件,人们都会调侃: 是否又是"临时工"在惹事。就算 是"临时工"真闯了祸,也会怀疑 是不是政府部门在"丢卒保车"。 长此以往,政府的公信力将被消

近年来,频频曝光的城管执 法冲突事件,让城管一度陷入风

口浪尖: 兰州 3 名城管执法人员 在处理一处长期占道经营的商 铺时殴打 2 名店主;太原城管在 男摊主抗拒执法时,城管动手还 击视频曝光……舆论几乎一边 倒地批评城管。

然而, 城管执法人员同样频 频遭遇暴力。广州城管执法人员 温一明近日在劝阻小贩离开地铁 口摆卖后,遭遇3人围攻,制服被 扯烂、下体被打;广州城管执法人 员苏家权在劝导流动商贩过程 中,遭遇流动商贩恶意袭击,头部

息管理学院教授沈阳说,城管在 城市运转中扮演了多重角色,他 们在努力满足社会对城管职业 目标的期待时, 由于角色定位、 管理规则的混乱以及实践操作 的不当,城管在经受角色冲突煎 熬的同时,常常饱受社会的指

> "这些执法人员在执法过程 中,有的讲理根本讲不过被执法 对象,反而惹一身骂,于是很多 就劝说不了几句话,上去就开始 动手。"这位执法人员说。

责,徘徊于种种矛盾之中。

等处被砍七刀; 北京市海淀区城

管副队长李志强 2006 年被无照

执法甩不掉的标签。武汉大学信

似乎"冲突"已经成为城管

摊贩崔英杰用尖刀刺死。

不少地方规定,劝告占用公 共场所设摊经营拒不改正的,可 以扣押其使用的工具和经营、兜 售的物品。"怎样才算劝告?是一 句简单的呵斥还是半个小时的 耐心劝说?城管执法人员的执法 尺度很难明确。"盈科律师事务 所律师周锋剑说。

去,原本宽阔的道路中间仅留下 尬 一条与公交车宽度差不多的通 导致 道,今年上半年记者就在该路段 亲眼目睹了多起交通事故。

制的人员。

城管反复劝说甚至处罚,并 不能阻止部分人长期占道经营、 乱停乱放。一位长期摆摊的菜贩 告诉记者,他也不想天天被城管 赶着跑,但是在城市搞个摊位也

不容易,要么就是转手好几次层

"城市化过程中大量低收入 群体流入,就业问题难解决,有 的依靠摆摊为生, 单纯的劝说、 制止和驱赶只是做表面文章,没 有解决根本问题,矛盾反而越积 越多,最终爆发冲突。"胡刚说。

街道上乱摆的摊、小区里乱 堆的垃圾、电线杆上的小广告 ……城市里不起眼的方方面面, 都是城管的管理范围。一面是部 分低收入群体要谋生,一面是城

管要维护城市的脸面,城管执法 常常因此陷入尴尬。 为了应对城市管理点多、面

广、人少的矛盾,湖南邵阳曾雇 用 1000 多名市容环境监督员, 并把监督员收取的罚款中的 80%作为给监督员本人的奖金。 南方某县城管部门工作的执法 人员对记者说,他所在部门三分 之一是属于社会聘用人员,工资 待遇低,初、高中文化水平的占 了很大比例,平时巡查任务重, 很少集中学习和培训。

北京社科院管理所所长张 耘表示,要彻底解决城管执法中 的尴尬,长远之道在于社会管理 体制机制的创新,源头上化解城 管和商贩间的矛盾,要给被执法 对象出路,要在"疏"上下功夫,

而不是一味地"堵"

的情况普遍,这跟政府规划不合 理、政府公共管理水平有很大关 系,尽量在前端解决问题,别让 城管总在问题的表面折腾。"胡 刚说。

"柔性执法"难治乱象 矛盾宜疏不宜堵

力执法

为了重塑城管形象,广州、 武汉等地城管开始尝试"柔性执 法"。武汉城管向占道经营的商 户送玫瑰花要求配合、举着写有 '淘宝体""咆哮体"等劝说摊贩 规范经营的话语穿梭于摊点。

然而这种柔性执法并未能

从根本上解决问题,专家指出执 法态度的改变固然重要,但更重 要的是要给违规经营的底层群 众进行引导,而不是一味地围追

广州 2012 年新建 72 个流 动商贩疏导区,引导3万多名流

动商贩人室人场人点经营,目前 全市已经有124个疏导区,能 够安置流动商贩 5 万多名。一位 城管执法人员说,"不能将流动 商贩从一个地方赶走就行了,真 正解决问题就得尽力安置他们, 否则今天从这里赶走了,他们明

天又会在另一个地方出现。"

"有的区域机动车乱停乱放