

# 多措并举化解地方债风险

## ——国务院常务会议透出的重要信息

7月6日召开的国务院常务会议在部署2010年度中央预算执行等审计查出问题的整改工作时,把“有效化解地方政府性债务风险”列为各项整改工作的首要任务。这意味着,中央已下定决心,采取多项措施,统筹近期和长远,兼顾治标与治本,逐步化解多年累积形成的地方政府性债务风险。

审计调查显示,截至去年底,全国除54个县级政府没有政府性债务外,省、市、县三级地方政府性债务余额超过10万亿元,其中60%是政府负有偿还责任的债务。总体看,我国地方政府性债务负担尚未超出其偿债能力,但也存在着一些突出问题。

国务院常务会议对此分析指出,多年形成的地方政府性债务规模较大,部分地区和行业偿债能力弱,存在风险隐患。这些问题暴露了一些制度和管上还存在

漏洞,必须引起高度重视。为此,国务院常务会议提出“一揽子”解决方案:按照分类管理、区别对待的原则,妥善处置债务偿还和在建项目后续融资问题。继续抓紧清理规范融资平台公司。金融机构要切实加强对风险识别和风险管理,严格落实借款人准入条件,按照商业化原则履行审批程序。坚决禁止政府违规担保行为。同时要研究建立规范的地方政府举债融资机制。

应该说,我国地方政府性债务并非最近几年才有的,而是多年累积形成的。到目前,整个债务规模巨大,结构复杂,各地政府举债渠道和方式不一、偿债能力不同。因此,处理起来也应分类别、分区域、分阶段进行。

审计署的建议是,按照“谁举债、谁负责”的原则,区别不同情况积极稳妥地处理存量债务。对竞争性项目和有经营收益的公益

性项目形成的债务,应剥离政府偿债责任,主要由项目自身收益来偿还;对无收益公益性项目形成的政府负有偿还责任的债务,有计划地通过预算安排落实偿债资金。

汇丰银行大中华区首席经济学家屈宏斌认为,应当拿出一个可行的与时效性相配合的短、中、长期的债务问题解决方案。短期内基本上可行的就是地方政府用更透明的方式举债。但长期来讲,还是要采取盘活资产、进行税制改革等最终解决方案。

目前,融资平台公司是我国政府性债务主要的举债主体,且数量多,债务规模大。至2010年底,全国省、市、县三级政府融资平台公司总数高达6576家,相应的政府性债务余额占债务总额的近一半,其中大部分政府负有偿还责任。

审计发现,一些融资平台公

司存在法人治理结构不完善,内部管理级次多、链条长,资本金到位率低等问题,盈利能力较弱。仅2010年度,全国就有超过四分之一的融资平台公司出现亏损。

去年以来,国家着手对融资平台公司存在的风险隐患进行核查和处理,在很大程度上起到了堵塞漏洞的作用。目前,社会各界普遍认为,应继续推进融资平台公司的清理规范,坚决制止地方政府违规担保行为。

审计署建议,各地应严格贯彻落实国务院要求,按照“分类管理、区别对待”的原则,整合并规范融资平台公司;除法律和国务院另有规定外,不得再通过融资平台公司变相举借政府负有偿还责任的债务。

国务院发展研究中心金融研究所副所长张承惠指出,对存在缺陷的融资平台公司,有缺陷的

信贷行为,要抓紧弥补;对一些严重的问题融资平台公司,在转移资产负债以后,予以关闭或者合并。同时,在清理整顿过程中,要避免融资平台资金链断裂,产生新的风险。

“既然地方政府举债已经客观存在,将来可以报国务院批准,给地方政府发债确定一个额度。”中国人民银行研究局局长张健华认为,从长远看,要有效化解地方政府性债务风险,还是要研究建立规范的地方政府举债融资机制。

审计署也建议,可研究赋予省级政府适度举债权,逐步探索向具备条件的市级政府推行。当然,举债计划需经国务院审批,并纳入地方预算管理,报同级人民代表大会审查和批准。同时,对政府负有偿还责任之外的其他相关债务,要严格审批和控制规模,防止违规、过度举债。(据新华社)

## 利比亚班加西民众期盼稳定

新华社记者王储 李佳

日前,新华社记者乘坐联合国人道主义组织的飞机抵达利比亚东部城市班加西。一场战乱,让这个通常人们不太关注的小城一夜之间成为世人关注的焦点。

简陋的小机场颇为冷清,破旧的候机厅地面上还有未擦净的血迹,零星几名工作人员细声交谈着,记者想要拍几张照片也被阻止。压抑的气氛在进入机场的一瞬间就弥漫在空中。

记者居住在班加西解放广场附近。几天以来,记者看到最多的就是路口的保安人员,他们荷枪实弹,却不是军人出身,大多是参加城市安保的志愿者。来往车辆经过他们设置的路障,都要被询问盘查,以确保特定区域的安全。

尽管利比亚“全国过渡委员会”取得了越来越多西方国家的认可和支持,但作为反对派大本营的班加西,那里民众的生活仍然不如意。自今年2月17日利比亚动乱以来,学校停课,政府机构停止工作,班加西人的生活受到了不同程度的影响。

40岁的哈菲兹·穆罕默德曾是一名工程师,而现在他不得不像大多数人一样,在家里等待机会。穆罕默德告诉记者,班加西民众的生活都停滞了。他的孩子们从战乱以来就再不去学校上课,而弟弟所在的大学也被迫停课。他说,政府机构已没人上班,部分面包房、超市也一直歇业,出租车停运,现在的生活相当艰难。

“现在城内的供电很不稳定,一些地方每天都要停电近5个小时,还有些地方停电时间更长。万幸的是,班加西的汽油和柴油都很充足,没有短缺。”穆罕默德在谈话中不时摇头,沮丧和失望写满了他满是皱纹的脸。

班加西地标性建筑解放广场坐落在地中海海滨。50岁的艾斯拉夫·瓦尔弗莱家住在那里,经常会在滨江大道旁与人聊天。艾斯拉夫在与记者聊天时表现出些许乐观:“是有些困难,但班加西的情况还是在好转。两个月前,人们连出门上街都会担心,但现在安全状况有了好转,大家终于可以出门呼吸新鲜空气了。”

“我真希望这场战争快点结束,现在我想有的只有正常稳定的生活,想要的只有国家的稳定发展,想要的只是这里的一切尽快恢复正常。”艾斯拉夫说。

夕阳下的地中海岸边,每天都坐着这样一位老者。她的装束和忧郁的神情吸引了记者的注意。她叫纳吉玛,总是身着黑色长袍,胸前挂着一幅大照片,照片上是个阳光帅气的男孩。纳吉玛不怎么与人交谈,但知道我们是记者后,她却情绪激动,滔滔不绝:“照片上是我唯一的儿子,他在艾季达比耶前线牺牲了,我再也看不到他了!”

提到儿子,纳吉玛两眼噙满泪水,说话也哽咽起来:“他是我生活的全部,没了他,我这个母亲什么也没有了。战争太可怕了,我想要稳定的生活,太想要了。”

## 美称年底前完成驻伊部队撤军计划不变

新华社华盛顿7月6日电 美国国防部发言人戴夫·拉潘6日说,美军将按照计划,于今年年底前完成从伊拉克撤军,除非伊拉克方面提出要求,延长部分美军驻扎期限。

拉潘当天说,美军并未计划在今年年底之后继续在伊拉克驻扎,除非伊拉克政府提出要求,但目前美方没有收到相关要求。他说,如果伊拉克要求美军继续驻扎,美伊双方将在伊驻军部队数量以及这些驻军的地位问题展开协商。

随着撤军日期临近,美方近期多次以各种形式暗示伊方及早“邀请”部分美军留下。美国媒体6日报道说,白官方面希望伊方要求美方留下1万名军人。

面对美国政府可能延长在伊拉克驻军时间,参议院多数党(民主党)领袖哈里·里德公开表示反对。他在接受媒体采访时说,随着伊拉克安全部队能力增强,美国已没有必要花巨资继续驻军。

## 拉加德表示全球经济复苏仍面临较多挑战

新华社华盛顿7月6日电 国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德6日表示,全球经济正在复苏,但是复苏的步调不平衡,全球复苏仍面临较多挑战。

拉加德6日在新闻发布会上指出,全球经济已走出金融危机的阴影,但是仍面临欧洲主权债务危机、发达国家失业率居高不下、大宗商品价格上涨加剧通胀压力等挑战。

拉加德认为,根据国际货币基金组织对2011年和2012年全球经济的预测,世界经济将延续复苏态势。尽管存在多重挑战,但与金融危机最严重的时期相比,世界经济当前的状况已有改善。

拉加德表示,全球经济和金融市场联系紧密,短期内国际货币基金组织面临的最紧迫挑战是应对欧洲主权债务危机和全球大量资本流动带来的风险。

她指出,国际货币基金组织应当进一步推动内部改革,包括继续落实2010年达成的份额转移方案,以便更好地反映国际经济格局正在发生的变化。拉加德说,她的前任多米尼克·斯特劳斯特·卡恩曾考虑增设一个副总裁的岗位,她也会在近期考虑这一建议。

拉加德是法国前经济、财政与工业部长,5日正式就任国际货币基金组织总裁,接替因涉嫌性侵犯案在美国纽约被捕并于今年5月18日宣布辞职的前总裁斯特劳斯特·卡恩,成为该组织1944年成立以来的首位女性总裁。

## 马来西亚幼儿园被劫持 儿童和老师安全获救

新华社吉隆坡7月7日电 马来西亚警方7日说,当天在马来西亚柔佛州一所幼儿园内被挟持的儿童和老师已全部安全获救,劫匪已被警方逮捕。

据报道,7日上午9时左右,一名男子手持铁锤和刀具闯进该幼儿园,将园内30名2至6岁的儿童以及4名老师劫持。

当地200余名警察迅速将现场包围并与匪徒展开谈判,要求其释放人质。在僵持约7个小时后,警方释放催泪弹并向屋内匪徒开枪,匪徒头部中弹,被送往附近医院救治。

目前,匪徒劫持人质的动机尚不清楚,但警方怀疑其精神异常。

## 遗失

- ▲ 遗失贵 G76205 车牌照,声明作废。
- ▲ 遗失中国电信股份有限公司安顺西秀区分公司盖有本公司收费专用章的收款收据两本(号码:0040121—0040140;0040321—0040340),声明作废。
- ▲ 遗失贵 04—00436 运营证,声明作废

### 关注灾情

## 四川出现新一轮严重灾情

### 1万间房屋倒塌 近17万人紧急转移

新华社成都7月7日电 记者从四川省防汛办获悉,7月4日晚开始的新一轮强降雨过程造成四川严重灾情,截至6日20时初步统计,全省因灾2人死亡、6人失踪,155万余人受灾,紧急转移16.99万人,倒塌房屋1万间。

据介绍,7月4日晚开始,四川出现新一轮强降雨过程,为入汛以来强度最大的降雨过程。7月4日20时至6日20时,四川盆地西部、川东部分地区降大到暴雨,个别大暴雨。降雨过程中,有16县46站降雨超过100毫米,3县2站降雨超过200毫米,2县2站超过300毫米。

截至6日20时初步统计,新一轮强降雨过程已造成巴中、广元、遂宁、绵阳等4个市、21个县

(市、区)155.14万人受灾;因灾死亡2人、失踪6人;紧急转移16.99万人;倒塌房屋1万间;农作物受灾面积49.46千公顷。

巴中、广元是新一轮强降雨过程中受灾最为严重的地区。巴中市交通、电力、通信、水利等基础设施受损严重,其中省道101线、南江路、双江路、野正路等省、县道路多处滑坡、垮塌,造成交通中断;广元市大量房屋和县、乡公路等基础设施严重受损,工矿企业受灾严重。

为应对当前紧张的汛情,四川省防汛抗旱指挥部已于6日12时启动IV级防汛应急响应。由国家防汛抗旱督察专员李坤刚带队的工作组于6日下午赶赴巴中南江等重点一线路勘灾情,指导抢险救灾。



7月6日,巴中市消防官兵转移被困市中心医院的患儿。  
7月6日,四川省新一轮强降雨造成巴中地区严重受灾,该市交通、电力、通信、水利等设施受损严重,人民群众的生命财产安全受到严重威胁。巴中市迅速启动防汛抢险应急预案,截至目前,已营救出被困人员218人,疏散群众3000余人。(据新华社)

## 财政部规范和加强中央农村危房改造补助资金管理

新华社北京7月7日电 记者7日从财政部获悉,为规范和加强中央农村危房改造补助资金管理,提高农村危房改造补助资金使用效益,财政部日前制定管理办法,规范中央农村危房改造补助资金管理。

财政部明确,本办法所称中央农村危房改造补助资金是指中央设立的用于支持地方开展农村危房改造的专项资金,包括中央财政补助资金和中央预算内投资补助资金两部分。

办法指出,中央农村危房改造补助资金支持对象为,居住在危房中的农村贫困户,优先支持农村分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭等贫困户危房改造。

中央农村危房改造补助资金用途为,符合有关文件规定的农村危房翻新、新建和修缮加固等支出,以及农村危房改造建筑节能示范户节能建筑材料购置、节能技术应用、取暖方式改进以及可再生能源利用等方面的支出。

办法强调,中央农村危房改造补助资金实行专项管理、专款专用,不得用于车辆、通讯设备购置及生活补贴等与农村危房改造无关的支出。各地不得在中央补助资金中提取工作经费。地方财政可根据农村危房改造管理工作情况,安排必要的管理工作经费。

同时,办法还指出,中央建立农村危房改造补助资金绩效考评制度,对中央安排的农村危房改造补助资金绩效目标实现程度进行综合性的考核和评价。省级有

关部门负责对辖区内农村危房改造项目进行绩效考评。绩效考评内容包括,地方资金安排、项目资金管理、项目实施效果、违规违纪行为等。

根据办法,各级财政和发展改革部门要建立健全农村危房改造资金使用和管理农村危房改造资金的,要严格按照有关规定进行处理,并依法追究有关责任人员的行政责任。涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

## 转让声明

代瑞的贵 GU0830 号出租车(挂靠在镇宁自治县玉华出租汽车有限责任公司)及经营权转让给任玲玲。

特此声明  
声明人:代瑞  
2011年7月7日

## 西秀区中医院搬迁启事

我院已于2011年6月整体搬迁到野毛井安普路旁。交通提示:乘6路公交车可直达本院,经乘1、2、3、4、6、8、9、10、11、12、14、15等各路公交车转乘6路往北门普定方向也可到达本院。本院距离北门加油站约500米。

另外,我院在生力路南街社区服务中心(旺客隆超市后门)设置有针灸、理疗、推拿按摩、风湿杂病、骨伤、妇女保健、妇科、牙科、中医美容等科室。

热忱欢迎广大患者前来就诊  
垂询电话:0853--3223271

## 贵州省安顺市西秀区人民法院公告

孔繁欣:  
本院受理原告韩松楠诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达民事起诉状副本、应诉通知书、告知合议庭组成人员通知书、举证通知书和开庭传票。自本公告发出之日起经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内,并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定假日顺延)在本院二庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。  
二〇一一年七月七日

**安顺市中心血站 今日血液库存告知**

血型	A	B	O	AB	告急血型
200ml/袋	72	177	270	81	A型

献血热线: 3467719 3467776

**安顺市人民医院(原安顺地区医院)急救站**

急救电话: **96999**

地址:安顺市西秀区虹山南路22号 院值机电话:0853-3222131

## 公告

顾菊、陈爱国、姜英、杨毓林、刘勤建、刘逆、刘斌辉:  
本院受理原告中国工商银行股份有限公司安顺分行分别诉你们个人小额贷款合同纠纷案,现依法向你们公告送达民事起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书及开庭传票。自本公告发出之日起经过60日即视为送达。提出答辩状的期限为公告送达期满后的15日内,举证期限为公告送达期满后的30日内。并定于举证期满后的第三日上午9时(遇节假日顺延)在本院民事审判第二庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。  
特此公告  
贵州省安顺市西秀区人民法院  
二〇一一年六月二十日

## 贵州省安顺市西秀区人民法院公告

俞开敏:  
本院受理原告梁正帮诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达民事起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票等。自本公告送达之日起经过六十日即视为送达,提出答辩的期限为公告送达期满后的15日内。举证期限至公告期满的30日届满。并分别定于举证期满后的第3日上午9时(遇节假日顺延)在本院二庭审理此案,逾期将依法缺席判决。  
二〇一一年七月五日