

# 政府工作报告

## (2011年2月22日在市二届人大六次会议上)

市人民政府市长 罗宁

### 各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会作报告。根据《中共安顺市委关于制定安顺市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,市人民政府制定了《安顺市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》,请各位代表连同政府工作报告一并审议,并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 一、“十一五”时期国民经济和社会发展回顾

过去五年,在省委、省政府和市委的领导下,在市委、市政府的监督、支持下,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧抓住西部大开发和新一轮扶贫开发机遇,团结和依靠全市各族人民,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,克服了全球性金融危机的严重影响,战胜了百年不遇的雪凝冰冻、特大旱灾和“6·28”滑坡泥石流等自然灾害,积极应对经济社会发展中的各种困难和挑战,完成了“十一五”规划的主要目标任务,进入了全面建设小康社会新的历史时期。

过去的五年,是综合实力显著提升,经济持续快速发展的五年。主要经济指标实现翻番。全市地区生产总值由2005年的106.03亿元,增加到2010年的232.92亿元,年均增长12.3%。人均生产总值由2005年的499美元,增加到2010年的1366美元。全社会固定资产投资由2005年的47.11亿元,增加到2010年的111.34亿元,年均增长18.8%。财政总收入由2005年的14.7亿元,增加到2010年的48.6亿元,年均增长27%。地方一般预算收入由2005年的7.44亿元,增加到2010年的19.84亿元,年均增长21.7%。社会消费品零售总额由2005年的28.45亿元,增加到2010年的70.08亿元,年均增长19.8%。“十一五”期末,金融机构存款余额分别为362.19亿元、229.65亿元,是“十五”期末的2.6倍和1.9倍。

过去的五年,是基础设施建设明显加快,发展条件不断改善的五年。我们以交通、水利为重点,加强基础设施建设,着力夯实发展的基础和改善发展的条件。综合交通运输条件得到很大改善。黄织铁路建成通车,长昆铁路客运专线顺利开工,境内3个站点的规划建设同步推进,铁路通车里程192.2公里,在建里程173.3公里。坝陵河大桥顺利开通,沪昆高速公路安顺段建成通车,普定至安顺及安顺西绕城高速公路、惠兴高速公路建设稳步推进,高速公路通车里程136.1公里,在建里程152公里,建成通乡油路495.2公里,通村公路4616.6公里,实现所有乡镇通公路(水泥路),所有行政村通公路。公路通达里程9150公里,公路密度达到每百平方公里96.9公里,高于全省平均水平16公里。坝草码头改扩建竣工。黄果树机场达到国家4C级标准。全市初步形成公路、铁路、水运、航空“四位一体”的立体交通网络格局,成为全省交通最为便捷的地区之一。以解决工程性缺水为重点的水利设施建设取得新成绩。黔中水利枢纽、滋黔一期、安西灌区节水续建配套、引千入虹等重点水利工程项目建设进展顺利,治理病险水库50座,建成一批“三小”水利工程,新增有效灌溉面积29.4万亩,解决了70.1万人的饮水安全。电力、通信等基础设施建设不断加强,城镇居民每百户手机、电脑拥有量从2005年的107部和17台,增加到2010年的171部和47.5台,所有行政村实现通电、通广播电视和移动通信。

过去的五年,是三次产业协调发展,经济增长质量逐步提高的五年。我们着力把资源优势转化为经济优势,不断发展壮大三次产业,三次产业结构比重由2005年的22.7:36.9:40.4调整为2010年的17.4:38.0:44.6。农业农村经济稳步增长。粮食产量稳定在80万吨左右。农业结构调整成效显著,经济作物种植规模进一步扩大,产量和效益不断提高。畜牧业产值占农林牧渔业总产值的45.1%,年均提高1.4个百分点,在全省保持领先地位。农业产业化步伐加快,成功引进雨润集团、柳江集团等大型龙头企业,全市现有国家级龙头企业1家,省级龙头企业20家,市级龙头企业87家,有力地带动了农村经济发展。扶贫开发成效显著,减少农村贫困人口13万人。新农村建设工作取得明显成效,完成134个新农村示范点示范村建设。

工业经济规模效益显著提升。能源、原材料等优势产业进一步壮大,光照电站、董箐电站建成发电,马马崖电站开工建设,原煤产量逐年增加,超宇水泥、黄果树铝业、宏盛化工等企业发展迅速,全市发电量达到87.1亿千瓦时,水泥产量达到223.9万吨。以航空、汽车为重点的装备制造业稳步发展,民用航空产业、高新技术产



罗宁市长在市二届人大六次会议上作政府工作报告 本报记者 卢维 摄

业顺利投产,以食品、药品为重点的特色轻工业发展加快,百灵集团成功上市,安酒公司重组恢复生产,全市纳入地方统计主营业务收入500万元以上的工业企业达215家,较“十五”末增加97家,总产值达155.1亿元,是“十五”末的2.46倍。工业园区建设初见成效,安顺经济技术开发区、民用航空产业园区、安顺高新技术产业基地、西秀产业园区、黎阳高新区夏云工业园区、普定循环经济工业基地等园区配套设施建设力度加大,入驻企业达347户,2010年实现工业总产值97.5亿元。

以旅游业为龙头的第三产业加快发展。景区景点保护开发力度加大,黄果树、龙宫成功申报为国家首批5A级旅游景区,夜郎洞成功申报为4A级旅游景区。旅游基础设施建设成效显著,一小时旅游交通圈基本形成,星级酒店建设步伐加快,三星级以上酒店发展到12家,在建五星级大酒店4家。城市知名度和美誉度得到提升,黄果树瀑布节成为国内极具影响力的旅游节庆活动,安顺荣膺“中国优秀旅游城市”、“中国十大特色休闲城市”。2010年,全市接待游客1324.8万人次,实现旅游收入112.8亿元,分别是2005年的2.7倍和10倍。在旅游业的带动下,金融保险、交通物流、邮电通信、信息服务、酒店餐饮等第三产业快速发展。2010年第三产业增加值突破100亿元,达到103.9亿元。

过去的五年,是城镇化进程加快推进,城乡面貌大幅改变的五年。我们围绕建设百万人口生态旅游城市的目标,加快推进城镇化进程,全市城镇化率由2005年的28.5%提高到2010年35%,年均提高1.3个百分点。城市规划体系进一步完善,新修编的城市总体规划和土地利用总体规划通过省政府批准。城市路网骨架基本成型,新建改造道路81.6公里。中心城市建设步伐加快,建成区面积由“十五”末的26.7平方公里扩展到32.5平方公里。主城区旧城改造不断推进,启动了中西路片区、北山片区、安普路片区棚户区改造,治理小巷小街33条。市政公用设施建设力度加大,供水管网改造、电网入地、天然气管普及工作稳步推进,金钟、若飞、文庙、南马、百灵广场和虹山湖休憩区建成开放,电影城、体育场投入使用,实施绿化改造工程18项,城区绿化覆盖率达到31.8%。各县城加快发展,城市功能不断完善,作为县域中心城市的辐射带动能力明显增强。小城镇规划建设稳步推进,一批富有地方特色,具有一定产业基础的小城镇呈现出蓬勃发展的态势。全国文明城市、国家卫生城市、国家环保模范城市创建工作深入开展,城乡文明程度显著提升。

过去的五年,是环境保护力度不断加强,生态环境明显改善的五年。我们切实加强环境保护力度,强力推进节能减排,生态环境不断改善。市和各县区污水处理厂建成并投入试运行,日处理生活污水能力达8.3万吨。各县垃圾填埋场建设扎实推进。退耕还林和天然林保护工程成效显著,完成营造林149.6万亩,森林覆盖率由2005年的33.1%提高到2010年的38%。水土流失治理、石漠化治理工作有效开展,治理小流域43条,治理水土流失面积413平方公里,综合治理石漠化面积161.1平方公里。城市环境空气质量优良率保持100%,集中式饮用水源全面达标。

过去的五年,是改革开放持

续深入,发展动力显著增强的五年。我们认真总结安顺试验区成立20周年的实践经验,积极探索“贵州加快发展的经济特区”的发展途径,不断深化安顺多种经济成分共生繁荣试验区改革。市、县区政府机构改革顺利完成,政府职能转变加快。市与县区分税制改革成功实施。城市商业银行挂牌成立。市属国有企业改制工作基本完成。农村土地承包经营权流转稳步开展,集体林权制度改革顺利推进。文化、医疗卫生体制改革进一步深化。非公有制经济不断发展壮大,全市非公有制经济占地区生产总值的比重达52.5%。全面推行政务公开,简化行政审批,强化效能监察,深化民主评议行风,发展环境不断改善。招商引资工作力度加大,累计引进资金208.8亿元。开展多种形式的对外交流,与“珠三角”、“长三角”地区、对口帮扶城市 and 友好合作城市的交流与合作进一步加强,“九融合作”、“农安合作”取得明显成效。

过去的五年,是民生工作力度不断加大,人民生活水平日益提高的五年。我们坚持把保障改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,认真解决好事关人民群众切身利益的问题,努力实现发展成果由人民共享。城镇居民人均可支配收入由2005年的7337元增加到2010年的14504元,年均增长14.6%;农民人均纯收入由2005年的1828元增加到2010年的3526元,年均增长14%。坚持实施积极的就业政策,全面促进就业和再就业,累计新增城镇就业7.53万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。新型农村合作医疗实现全覆盖,参保率达到97.5%。城乡社会保障体系和社会救助体系进一步完善,凡是符合条件的对象全部纳入城乡低保覆盖范围,实现应保尽保。新型农村社会养老保险试点工作稳步推进。城镇居民基本医疗保险制度全面实施,医疗救助和临时救助制度实现全覆盖。建成廉租房20.71万平方米,经济适用房43.4万平方米,解决了10806户城镇低收入家庭住房困难问题。完成农村危房改造3.79万户。

过去的五年,是社会事业全面发展,经济社会建设协调推进的五年。我们在大力发展经济的同时,切实加强社会建设和管理,努力构建和谐社会。教育事业快速发展,新建改扩建学校503所,建成校舍面积68万平方米;城乡免费义务教育全面实施,“普九”人口覆盖率达100%;学前教育、高中阶段教育健康发展,职业教育规模不断扩大,高等教育改革顺利推进,人民群众受教育程度不断提高。科技工作成果显著,在全省率先进入省级科技进步先进市行列。知识产权事业健康发展,成功申报为国家知识产权试点城市。文化事业欣欣向荣,文化体制改革取得明显成效。医疗卫生服务体系不断完善,城市社区和县乡村三级卫生服务体系进一步完善。医药卫生体制改革进展良好,国家基本药物制度得到全面实施。人口和计生工作新机制建设取得成效,人口自然增长率由2005年的7.72‰下降到2010年的6.15‰。人事人才工作进一步加强。全民健身运动广泛开展。“平安安顺”建设扎实推进,信访和安全生产监管工作不断加强,保持了良好的安全稳定形势。民主法制和精神文明建设深入推进。国防建设与经济建设协调发展。防灾减灾工作得到高度重视。消防、食品药品卫生、重大疾病防控等公共安全工作力度加大。双拥优抚、老

干、档案、民族宗教、史志、外事、侨务、对台、人防、气象等工作取得新成效。

过去的五年,是政府职能转变加快,行政效率大幅提升的五年。我们自觉接受人大的法律监督和工作监督,自觉接受政协的民主监督,认真办理人大代表建议598件,政协委员提案913件,做到了件件有答复,事事有回音。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士提出的意见和建议,不断改善政府工作。积极支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等人民团体依法履行职责。全面贯彻《政府信息公开条例》,切实推进行政权力公开透明运行。广泛开展机关效能建设,建立了政务公开制、首问责任制、服务承诺制,加大了行政执法责任制和问责制落实力度。电子政务建设加快推进。应急管理力度进一步加强,预防处置突发事件的能力得到提高。严格落实《廉政准则》和党风廉政建设责任制,加大反腐倡廉力度,加强对重点环节和重点部位权力行使的制约和监督,切实做到为民、务实、清廉。

刚刚过去的2010年,我们全面完成了市二届人大五次会确定的各项任务。地区生产总值增长12.1%;全社会固定资产投资增长32.2%;财政总收入增长47.8%,地方一般预算收入增长22.6%;社会消费品零售总额增长19%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长8.8%和13.4%。

通过五年来的实践,我们更加深刻地体会到,做好安顺的各项工,必须坚持科学发展观统领全局,不断深化对安顺发展规律的认识,紧密结合实际,找准发展定位,理清发展思路,明确发展方向,集中力量解决经济社会发展中的大事难题,创造性地开展工作。五年来的实践,积累的经验弥足珍贵,一是必须坚持大力发展工业经济,切实提高资源就地转化率,努力延长产业链,做大做强产业。二是必须坚持把加快城镇化进程作为解决“三农”问题的有效途径,充分发挥城市辐射带动能力,统筹城乡协调发展。三是必须坚持保障和改善民生,让改革发展成果惠及全体人民,充分调动人民群众建设安顺的积极性、主动性和创造性。四是必须坚持改革开放,把制约发展的难点作为改革的重点,加快重点领域和关键环节改革步伐,全面提高开放水平,构建充满活力、富有朝气、更加开放、有利于科学发展的体制机制。五是必须坚持高举发展、团结、奋斗的旗帜,和衷共济,凝心聚力,目标同向、行动同步,同心同力同拍共谋发展。

各位代表!“十一五”期间我市经济社会发展取得的成绩,为“十二五”又好又快、更好更快发展奠定了坚实基础。这些成绩的取得,是省委、省政府正确领导,省直各部门大力支持的结果,是全市各级各部门全面落实科学发展观的结果,是全市各族干部群众抢抓机遇、艰苦奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向安顺经济社会发展作出艰苦努力和付出辛勤劳动的全市广大工人、农民、知识分子、干部,向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向驻安人民解放军、武警官兵、公安政法干警、民兵和预备役人员,向所有关心和支持我市改革开放和现代化建设的各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市发展中还存在一些困难和问题,主要是:发展速度慢,经济总量不大;工业经济“短板”,拉动发

展的能力不强;城镇化进程步伐缓慢,辐射带动能力不足;城乡低收入群体生活仍然比较困难,人民生活水平不高;政府职能转变还不到位,政府行政效能和服务管理水平有待进一步提高。这些困难和问题,都需要我们在今后的工作中采取有力措施,认真加以解决。

### 二、“十二五”时期国民经济和社会发展的主要目标和任务

“十二五”时期,是我市全面建设小康社会的关键期,是加快推进工业化和城镇化的攻坚期,也是我市抢抓机遇、提速度、上台阶的黄金期,我们努力奋斗的预期目标是:地区生产总值年均增长16%以上;财政总收入和一般预算收入年均增长15%以上;全社会固定资产投资年均增长30%以上;社会消费品零售总额年均增长18%以上;城镇居民人均可支配收入年均实际增长10%以上,农民人均纯收入年均实际增长12%以上;非公有制经济占生产总值的比重达到60%;城镇化率达到40%以上;森林覆盖率达到45%;人口自然增长率控制在6‰以内。

——经济实力显著增强。到2015年,全市地区生产总值确保在2010年的基础上翻一番以上,力争突破500亿元,人均生产总值接近全省平均水平,主要经济指标在西部地区地级市中的排名实现赶超进位。

——基础设施更加完善。实现县县通高速,县县通铁路,南下通道江连海,机场航运通达四方,“四位一体”的现代综合交通运输网络体系全面形成。城乡供水安全保障体系逐步完善,工程性缺水问题得到基本解决。“数字安顺”建设成效明显,现代信息网络体系趋于完善。

——三次产业发展壮大。工业增加值年均增长23%以上,到“十二五”末,工业占全市生产总值的比重达40%以上,工业成为全市经济提速发展的火车头。旅游业实现转型升级,旅游资源优势充分转化为经济优势,旅游总收入达到310亿元以上。物流、金融、保险、会展等第三产业快速发展。农业产业结构更加优化,农业效益稳步增加,农林牧渔业总产值达到100亿元以上。

——城乡协调发展推进。中心城市建成区面积达到58平方公里以上,人口规模达50万人以上,城市规模明显扩大,城市风貌更加突出,县城和小城镇加快发展,辐射带动能力显著增强,基本形成一个核心、一个组群、两个支点、两条轴线的城镇体系。农业发展方式加快转变,农村基础设施和公共服务明显改善,农民增收渠道进一步拓宽,社会主义新农村建设取得明显成效,城乡统筹发展开创新局面。

——生态环境持续改善。石漠化治理和生态建设取得明显成效,森林覆盖率年均增长一个百分点以上。资源综合利用水平显著提高,单位生产总值能耗和物耗水平明显下降,主要污染物排放总量减少,生态环境质量持续改善。全民生态环保和节能降耗意识进一步增强,资源节约型、环境友好型社会建设步伐加快,天更蓝、水更清、山更绿,人与自然更加和谐的理想人居环境逐步形成。

——社会事业全面加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善,全民受教育程度稳步提升,科学文化素质和健康素质不断提高,文化事业和文化产业加快发展,低生育水平继续保持稳定,民主法制建设得到加强,人民群众合法权益得到切实保障,社会更加和谐稳定。

——居民收入明显提高。实现城乡居民收入增长和经济发展同步,城镇低收入者收入明显增加,农村贫困人口显著减少,城镇居民人均可支配收入达到20000元以上,农民人均纯收入达到6000元以上,人民群众生活水平更加宽裕,家庭财产普遍增加,生活质量明显提高。

——改革开放不断深入。经济社会发展重要领域和关键环节的改革取得明显进展。政府职能加快转变,政府公信力、执行力和服务水平进一步提高。对外开放不断拓展,形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局,改革、开放、合作更具发展活力、动力。

各位代表!未来五年的目标任务已经确定,只要我们坚定信心,把思想统一到发展上,把心思集中到发展上,把力量凝聚到发展上,抢抓机遇,乘势而为,宏伟的蓝图就一定变成美好的现实!

(一)实施工业强市战略,增强提速发展的牵引力。坚持把工业作为推进全市经济社会发展的突破口,把园区建设作为工业经济发展的突破口,迅速膨胀工业经济总量,新增规模以上工业企业200家以上,全市总产值突破600亿元,拉动全市经济加快发展。规划建设以装备制造、高新技术、

民族制药、特色食品等为主导产业的17个产业园区,形成以线串点,以点带面,县县有园区、园园有特色的产业园区建设格局。加快园区基础设施建设步伐,“十二五”期间,省重点产业园区基础设施建设尽快达到“七通一平”,市级特色产业园区达到“五通一平”。引导企业入驻园区,培育一批规模较大、带动性强的企业集团,形成产业集聚,重点建设产值200亿元以上的民用航空高技术产业基地,产值100亿元以上的西秀工业园区。把装备制造、能源产业、原材料产业打造成百亿产业,把民族制药、白酒、特色食品等特色轻工业打造成重要支柱产业,加快战略性新兴产业发展,努力将我建设成为全省重要的装备制造业基地、能源原材料基地和特色轻工业基地。抢抓国家逐步放宽低空空域管制机遇,大力发展民用航空产业,提升通用飞机、民用无人机等民用航空系列产品的生产能力,形成包括航空制造、通用航空运营、飞行培训、通用飞机维修保障服务的航空产业链,建成面向全国服务的无人机实训基地。

### (二)实施城镇化带动战略,增强引领发展的辐射力

围绕建设百万人口生态旅游城市的目标,加快推进城镇化进程,确保城镇化率每年提高一个百分点以上。以规划引领发展,加强规划编制工作,完善县、乡、村各级规划,实现规划全覆盖。做大做强中心城市,坚持新区开发和旧城改造“双轮驱动”,加快中心城市建设改造步伐,以城市快速干道路网建设带动城市规模扩大,力争“十二五”期末,完成城中村改造,初步形成黄果树大街一线和塔山片区、新火车站片区、北部新区、西秀新区、航空城五大组团的框架格局,城市风貌更加彰显山水园林城市特色。加快县城和小城镇发展,推进平坝、普定、镇宁加快与中心城市一体化发展,把关岭、紫云建设成为区域性中心城市,把黄果树新城建设成为黄果树旅游圈的区域旅游集散中心,着力培育一批基础设施条件好、生态环境优良、具有一定产业基础的旅游、工贸、商业服务型特色小城镇。加快平坝马场一带的产业发展和城市基础设施建设,形成有产业支撑、人居环境良好、公共服务设施配套的城市综合体,成为黔中经济区新兴城市和新的经济增长极。提升城镇综合承载能力,增强城镇公共服务功能,加强教育、卫生、环保、文化、体育、福利、市政等公共服务设施建设,推动社会服务向基层和农村延伸,积极运用信息化、现代化手段提高城市管理水平。推进户籍制度改革及其相关配套改革,加快把符合落户条件的农业人口转为城镇居民。推进一城两区设置和平坝、普定撤县建区工作,加快“镇改办”、“村改居”工作。

### (三)加快发展以旅游业为龙头的第三产业,增强优化发展的竞争力

充分发挥我市丰富的旅游资源优势,全力打造黄果树国家公园和国际旅游目的地。加大旅游产品开发力度,整合全市旅游资源,建设黄果树旅游环线、大屯堡旅游区及贵城河沿线城市历史文化、休闲娱乐旅游带,大力开发休闲度假、文化科考、康体养生、红色经典等旅游产品,推动旅游从观光游向休闲度假深度游转型升级。加快生态旅游公园建设。大力发展星级酒店,加快高星级宾馆酒店建设,五星级大酒店达到10个以上,各县区都有四星级以上酒店,旅游住宿设施床位总数达到7万张。到2015年,接待国内外游客2200万人次以上。大力发展现代物流业,规划建设一批物流园区和专业物流市场,把安顺建成服务黔中经济区、面向泛珠三角和东盟自由贸易区的区域性现代物流中心。加快发展金融保险、会展经济、房地产业、商贸餐饮、文化娱乐、健身养生、信息咨询、科技服务、社区服务等现代服务业。

### (四)加快现代农业发展,增强协调发展的推动力

始终高度重视“三农”工作,积极发展现代农业,力争农林牧渔业总产值年均增长12%以上。保障和稳定粮食生产,加快农业产业结构调整,扩大特色经济作物种植规模,大力发展现代生态畜牧业,努力发展特色休闲观光农业,积极推进农产品加工业发展,不断提高农业综合效益。大力实施水源工程、灌区工程、“五小”工程,进一步提高农村人均有效灌溉面积,加快建成人均半亩基本口粮田。实施农村公路提级延伸连网工程,大力推广沼气等能源利用,完善农村电网建设。加大扶贫开发力度,不断降低农村贫困人口,到2015年农村贫困人口减少18万人以上。加快推进社会主义新农村建设,增加农村社会事业投入,大力实施“六到农家”工程,建设农民幸福生活的美好家园,推动城乡统筹协调发展。

(下转3版)