

发展旅游业“部委总动员” 将给消费者带来几多实惠

新华社记者 钱春彦

国务院办公厅日前公布了贯彻落实国务院关于加快发展旅游业意见重点工作分工方案,涉及从国务院到中央的多个部门,在确定牵头单位的基础上,我国加快发展旅游的步伐将更加矫健,其中人们最关心的还是消费者从中将得到什么实惠?

旅游业是我国最早开放的行业之一,实践证明改革开放是提高行业水平和服务能力的唯一途径。分工方案明确了要进一步深化旅游业改革开放,放宽旅游市场准入,打破行业、地区壁垒,简化审批手续。这将鼓励社会资本公平参与旅游业发展,鼓励各种所有制企业依法投资旅游产业,这将有力地推进旅游管理体制改革,加快旅游行政管理及相关部门职能转变。推进国有旅游企业改制,才能支持民营和中小旅

游企业发展,支持各类企业跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组,培育一批有竞争力的大型旅游企业集团,使资本、管理优势与资源优势有效结合,以市场一体化取代行政区划。丝绸之路、青藏铁路沿线、环渤海地区、长江中下游地区、黄河中下游地区、泛珠三角地区、海峡西岸、北部湾地区等区域旅游业才能获得消费导向的发展,而积极引进外资旅游企业,逐步对外商投资旅行社开放出境业务等,将使品牌效应取代低价无序竞争,造福于旅游者。

加快旅游业发展,最终目的是为消费者提供更好更优质服务。分工方案明确了优化旅游消费环境的责任部门,提出建立以游客评价为主的旅游目的地评价机制。景区门票价格调整要提前半年向社会公

布,所有旅游收费均应向社会公示。全面落实旅游景区对老年人和学生等特殊人群门票优惠政策。同时确定旅游、工商、公安、商务、卫生、质检、价格等部门联合执法,打击非法从事旅游经营,整治目前已经成为众矢之的的“零负团费”、虚假广告、强迫或变相强迫消费等欺诈行为,维护游客合法权益。

黄金周等节假日,重点景区和交通要道“堵得慌”,是每一个旅游者都经历过的苦闷。归根到底是旅游基础设施供给不足,为此分工方案提出重点建设旅游道路、景区停车场、游客服务中心等基础设施。实施旅游厕所改扩建工程。加强主要景区连接交通干线的公路建设。加快推进中西部支线机场建设,完善旅游航线网络。确保景区和交通沿线通信顺

畅。加强重点城市游客集散中心建设。通过五年努力,全国所有A级景区旅游交通基本畅通,旅游标识系统基本完善,旅游厕所基本达标,景区停车场基本满足需要。同时增加旅游目的地与主要客源地间的航班、旅游列车,完善旅客列车车票预售和异地购票。城市公交服务网络逐步延伸到周边主要景区和乡村旅游点,公路服务区要拓展旅游服务功能。进一步完善自驾车旅游服务体系。

金融业要服务于旅游业,更要服务于旅游者。加大对旅游业的金融支持,是分工方案一大亮点。金融业将加大对旅游企业、项目的融资授信支持,合理确定贷款期限和贷款利率。符合条件的旅游企业可享受中小企业贷款优惠政策。对有资源优势和市场潜力但

暂时经营困难的旅游企业,要积极给予信贷支持。进一步完善旅游企业融资担保等信用增强体系,加大各类信用担保机构对旅游、项目的担保力度。拓宽旅游企业融资渠道,对商业性开发景区可以开办景区经营权和门票收入等质押贷款业务。支持符合条件的旅游企业发行短期融资券、企业债券和中期票据,鼓励符合条件的旅游企业在中小企板和创业板上市融资。鼓励消费金融公司积极提供旅游消费信贷服务。推进金融机构和旅游企业开展合作,探索开发适合旅游消费需要的金融产品,增强银行卡的旅游服务功能。积极开展旅游在线服务、网络营销、网络预订和网上支付。搞好旅游保险服务,增加保险产品,扩大投保范围,提高理赔效率。

新华社北京7月26日电 新闻出版总署26日公布了《2009新闻出版产业分析报告》。记者获悉,这份历时7个月调查统计的“摸底”报告是新中国成立以来由政府主管部门发布的行业覆盖面最广、调查规模最大的新闻出版全行业分析报告。

我国首个新闻出版产业“摸底”报告出炉

公布490个产业权威数据

该报告从行业总体情况、产品结构分析、地区结构分析、企业法人情况分析、集团与图书出版单位总体经济规模综合评价、产业特点与存在问题等七个方面对新闻出版产业进行了梳理和阐述。

据统计,全文共计公布490个产业数据,很多数据不仅为首次披露,而且是根据新闻出版行业近年来最新发展形成的细分领域核心数据统计而来。

其中,2009年,全国新闻出版业实现总产值10668.9亿元,实现增加值3099.7亿元,营业收入10341.2亿元,利润总额893.3亿元。全国共出版图书30.2亿份,其中,新版图书16.8万种,重版、重印图书13.3万种。出版期刊9851种,总印数31.5亿册。出版报纸1937种,总印数439.1亿份。出版录音录像制品25384种,发行数量3.8亿张。全国共引进出版物版权13793种,共输出出版物版权4205种。

尤其值得一提的是,去年我国新闻出版业拥有单位35.7万家,直接就业人数为449.7万人,其中男性227.8万人,女性221.9万人,男女比例基本平衡。

揭示新闻出版产业五大发展趋势

新闻出版总署产业发展司司长范卫平表示,分析报告将新闻出版产业发展趋势归纳为五个方面。首先,新闻出版业已经成为文化产业的生力军。去年,新闻出版业全行业总产值突破1万亿元大关,实现增加值超过3000亿元,各类出版物出版、印刷、发行相关活动行业增加值超过1660亿元。

再次,新闻出版体制改革成效显著,市场主体基本形成。2009年,企业法人的单位数量占法人单位总数的96.3%,具有独立法人资格的企业作为市场主体,已在全国新闻出版业活动中占据主导地位;数字出版发展迅速。2009年,数字出版经济规模超过图书出版,形成了北京、上海、广东等数字出版产业集聚区。手机出版营业收入已超过网络游戏,位居数字出版营业收入首位;文化大省和东部沿海地区新闻出版业发展优势明显并已形成产业带。全国新闻出版业总产值的54.5%都集聚于北京、上海、江苏、浙江、广东等文化、经济发达地区。

此外,非公经济成分获得长足发展。在全国35.7万家新闻出版单位中,包括个体经营户在内的非公有经济单位超过32.4万家,占单位总数的90.8%,72.0%的企业法人单位为民营企业。

完成我国首次新闻出版产业“摸底”

“由政府行业主管部门发布全国新闻出版产业年度分析报告,这是新中国成立以来第一次。”范卫平说。

2009年10月至2010年5月,新闻出版总署在全国范围内开展了新闻出版产业调查。各级新闻出版部门成立专门机构,制定实施方案,采取统计年报与补充调查相结合、全面调查与抽样调查相结合的方式采集、审核和上报本地区产业数据。

范卫平表示,这次调查统计首次实现了全行业、全流程的统计与分析,突破了原来系统内统计、传统产业统计和单纯实物量统计局限,在调查统计基础上得出的分析报告也真实地反映了加快文化体制改革以来新闻出版产业的最新面貌。

据介绍,该报告数据分析和报告撰写工作由中国出版科学研究所完成。

甘肃公安机关全面清理规范涉企收费

新华社兰州7月27日电 记者27日从甘肃省公安厅了解到,甘肃警方决定即日起开展全省公安机关治理和规范涉企收费专项活动,要求各地公安机关全面清理涉企收费,治理乱收费、乱摊派等加重企业负担问题,为优化企业发展环境,促进经济平稳较快发展提供保障。

据介绍,专项活动从现在开始到今年12月31日结束。根据治理重点,甘肃省各地公安机关将对涉企收费进行调查摸底,对不符合规定、不符合当前实际情况的收费项目一律取消,对过高的收费标准要坚决降低;清理和纠正向企业摊派、索要赞助和违规占用企业人财物等行为,包括向企业乱摊派、乱集资、索要赞助,强制企业订购书报刊物、音像制品、参加不必要的会议、培训、会展、学术研讨和技术考核等行为,以及到企业报销各种费用,违规占用企业人员、办公楼、车辆等行为。

同时,进一步严格社会团体入会与收费管理,严禁强制入会,对不合理的涉企收费项目和标准予以取消和调整;对挂靠公安机关的行业协会、市场中介组织存在的突出问题进行整改,加快推进行业协会、市场中介组织与公安机关脱钩,促进行业协会有序竞争;组织开展对各项惠企政策落实情况的监督检查,建立健全减轻企业负担工作领导体制和工作机制,加快企业减负工作制度化建设,严格涉企收费公示、登记制度,标本兼治,纠建并举,积极推进减轻企业负担长效机制建设。

甘肃警方为确保清理规范活动能够取得预期效果,成立了专门小组,将组织力量深入各地进行重点核查,对抽查中发现弄虚作假或违法违规行为严肃查处。



7月27日,村民们在闹鱼节上抢鱼。当日是农历六月十六,广西融水苗族自治县红水乡双村举办第452届闹鱼节,村民们在小河里捞鱼抢鱼,其乐融融。闹鱼节是当地的传统节日,已举办了400多年,有预祝丰收之意。 据新华社

南水北调中线丹江口水库减少下泄流量

新华社武汉7月27日电 根据长江防总的调度指令,26日丹江口水利枢纽关闭两个深孔闸门,下泄流量由6210立方米/秒减少为4800立方米/秒,以支持汉江中下游防汛。

记者从丹江口水利枢纽管理局了解到,连日来,受汉江流域持续强降雨的影响,丹江口水库水位持续攀升。7月25日4时,丹江口水库迎来了自1983年以来汉江最大一次洪峰,入库洪峰流量达34100立方米/秒。截至26日17时,丹江口水库水位已涨至154.81米,超汛限水位5.81米,入库流量为6530立方米/秒,出库流量为6210立方米/秒。

由于暴雨致使来水涨势过快,丹江口大坝继7月22日开启4个深孔闸门泄洪后,24日中午再次增开2个深孔闸门加大泄洪量。然而持续几天来的大流量泄洪,使汉江中下游地区防汛紧张。

为减轻汉江中下游的防洪压力,丹江口水利枢纽防汛指挥部于26日18时关闭两个深孔闸门,使下泄流量降为4800立方米/秒,以支持汉江中下游地区防汛工作。

目前,丹江口水利枢纽管理局密切关注汉江流域水情和雨情,实行24小时防汛值班。同时,科学调度水库,迎战洪峰,确保丹江口水利枢纽安全度汛。预计未来几天,汉江中下游干流水位还将持续上涨,加之汉江中下游干流水位较高,对汉江洪水顶托影响较大,防汛形势依然严峻。



长江第一轮洪峰平稳通过南京段

7月26日,一艘快艇在南京长江大桥附近江面航行。当天,长江入汛以来的第一轮洪峰平稳通过长江南京段。此轮洪峰经三峡大坝及上游沿途支流调节,过境南京段时水势趋缓,并未引发江面水位陡涨的情况。 据新华社

“国培计划”启动实施 逾千万中小学教师全员培训

新华社北京7月26日电 面向全国1000多万中小学教师的国家级培训计划26日在京启动实施。教育部部长袁贵仁在启动会上强调要充分认识加强教师培训的重要性和紧迫性,大力加强教师培训工作,全面提高教师队伍素质。

袁贵仁指出,全面推进中小学教师全员培训,首先要对全国1000多万中小学教师进行分类、分层、分岗培训,保证需求,加强培训的针对性和实效性,不断提高教师培训质量水平。建立完善教师培训经费保障制度,强化学习动力机制,形成中小学教师培训的保障体

系和激励机制,促进教师终身学习。袁贵仁强调,要重点支持中西部农村教师培训,引导和鼓励地方完善教师培训体系,加大农村教师培训力度,促进教师教育改革,推动高等师范院校面向基础教育,服务基础教育。2010年,中央财政将投入5.5亿元支持实施“国培计划”。他要求各地要加强组织领导,

严格教师培训机构资质认定,完善培训质量保障制度,规范培训管理,加强绩效评估,精心组织好计划的实施。承办部分远程培训课程的全国中小学教师继续教育网总编张明高介绍,该机构已投入大量人力物力以确保这次培训取得圆满成功。目前该网站拥有11大类、2870多门课程资源,基本涵盖了从学前到研究生阶段的教育。

四川汉源县突发山体滑坡



这是7月27日拍摄的滑坡现场。当日凌晨5时许,雅安市汉源县万工乡双合村一组万工集镇后山(小地名二蛮山)突发滑坡,造成万工集镇、双合村一组部分村民房屋垮塌。初步核实,截至8时30分,共有58户房屋受损,21人失踪。 据新华社

石家庄9种情况不得申请廉租房

新华社石家庄7月27日专电 石家庄市政府日前印发并实施的《石家庄市廉租房保障和管理办法(试行)》(以下简称《办法》)规定,申请人为单身(含离异)未滿35周岁人士等9种情况不得申请廉租房。

《办法》规定的9种不得申请廉租房情况依次为:单身(含离异)申请人未滿35周岁,但经民政部门认定的社会救济、社会救助的孤儿除外;离婚不足2年的;在5年之内有住房转让行为且转让住房的建筑面积超过廉租房保障面积标准的,不纳入保障范围,但申请家庭成员直系亲属因患重大疾病转让住房并提供有关证明的除外;领取城镇居民社会保障金的被拆迁人,在拆迁补偿中已按《石家庄市城市房屋拆迁管理实施办法》四十五条规定政策获得补偿安置的;挂靠户口所挂靠的地址不存在或不是居住房屋的;拥有轿车或经营性机动车的;兴建、购买商业用房或高标准装修现有住房的;出资安排子女出国留学或就读高收费学校的;住房保障主管部门规定的其他不得申报的情况。

石家庄市对廉租房实行动态管理。《办法》规定,如果享受廉租房的家庭有以下七种行为,将被取消保障资格并收回其租住的廉租房。即未按时缴纳租金的;擅自改变房屋用途的;将承租的廉租房转租、转借的;无正当理由连续6个月以上未在所承租的廉租房居住的;无正当理由累计6个月以上未交纳廉租房租金的;利用租住的廉租房从事违法活动的;其他违反廉租房管理规定的行为。

我国第一个专门规范立法后评估的部门规章出台

新华社北京7月26日电 作为我国第一个专门规范立法后评估的部门规章,《国土资源部规章和规范性文件后评估办法》26日对外发布并将于9月1日正式实施。

国土资源部政策法规司司长王守智在26日的发布会上说,后评估是国土资源立法和制度建设的有机组成部分,能够系统、客观总结制度建设的经验得失,为适时推进法规规章和规范性文件的立、改、废提供科学依据和决策参考。《办法》所规定的后评估,指的

是国土资源部制定的规章和规范性文件实施后,依照一定的程序、标准和方法,对规章等的执行情况、实施效果、存在问题等进行客观调查和评价,进而提出改进意见。作为立法工作的配套制度,《办法》的出台是对现行法规文件开展经常性评估的坚实保障,有利于将被动的、突击性的法规清理工作转化为主动性、常态性的评估清理工作。

国务院法制办政府法制协调司司长曹峰说,后评估全称是立法后评估,早在上世纪80年代,美国和欧洲国家就引入

立法后评估体系,90年代陆续全面推行。一般立法过程中要做很多评估。但这个制度实施以后,不符合人们的主观认识,取得了什么样的效果,科学性、合理性如何,就要靠后评估。所以后评估制度也叫“回头看”。这是贯彻落实国务院全面推进依法行政实施纲要的一个重要举措。

曹峰说,目前全国有10多个省级人民政府陆续开展了这项工作,如安徽、山东、北京、甘肃、云南、重庆、上海、湖南、海南、江西等,但实现制度化的不多。国土资源部出台的是我国

第一个出台专门规范立法后评估活动的部门规章,非常有意义。因为立法后评估工作有利于准确地发现行政法规、规章、制度在设计上的一些问题,为修改、废止相关制度提供科学的依据;也有利于总结经验、不断改进立法的工作;还有利于法律法规、规章的贯彻实施。对推进依法行政,提高行政效率,维护公民权益也都有很好的作用。

据介绍,后评估对象的选择有四种情形优先确定,包括规章、规范性文件或者具体制度对构建保障和促进科学发展

的国土资源管理新机制有重大影响的;地方人民政府,县级以上地方国土资源主管部门、公民、法人或者其他组织对规章和规范性文件提出较多意见的;拟将规章上升为行政法规,将规范性文件上升为规章或者行政法规的;《办法》下发后制定的规章实施满两年、规范性文件实施满一年的。为突出后评估的客观性,《办法》规定可以运用现代科技手段,采用专业统计分析工具,采取文献研究、实地调研等方法,对国土资源部门规章的立、改、废提出科学意见。